

# EXTERNALIZACIÓN DE FRONTERAS Y CONTROL MIGRATORIO EN MAURITANIA: RIESGOS PARA LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO



**CEA(R)**

Comisión Española  
de Ayuda al Refugiado

Este informe ha sido elaborado por el Área de Incidencia de la Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) en el marco del proyecto **“Observatorio del derecho de asilo, las migraciones forzadas y las fronteras”**, financiado por la Agencia Extremeña de Cooperación Internacional y Desarrollo (AEXCID).

Durante la investigación y con el objetivo de analizar el impacto de las políticas de externalización de fronteras y de cooperación al desarrollo vinculadas al control migratorio en Mauritania el equipo de CEAR ha llevado a cabo encuentros y entrevistas con Acción contra el Hambre, AMDH, Alianza por la Solidaridad, Augusto Delkáder (investigador UCM), CEAR Canarias, CONCORD, CONGDE, EuroMed Rights, EUTF, FAMSI, FIIAPP, OXFAM-INTERMÓN, IRIDIA, Javier Roldán (profesor Catedrático UGR), Lutheran World, MDM, OIM-Mauritania, OMN, Pepe Naranjo (periodista de El País), TDH, Gobierno de Canarias y personas migrantes, refugiadas o solicitantes de asilo a quienes agradecemos sus aportaciones para la realización de este informe.

Imagen de portada: Margen del río Senegal, orilla mauritana.

© Ana Rioja / FAMSI, 2016.

Año y lugar de edición: 2022, Mérida



La Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) es una organización sin ánimo de lucro fundada en 1979, de acción voluntaria, humanitaria, independiente y plural. Nuestro objetivo es el de trabajar junto a la ciudadanía por la defensa del derecho de asilo. Nuestra misión: defender y promover los derechos humanos y el desarrollo integral de las personas solicitantes de asilo, refugiadas, apátridas y migrantes en situación de vulnerabilidad y/o en riesgo de exclusión social. Nuestro enfoque de trabajo es integral: acogida temporal, atención jurídica, atención psicológica y social, formación y empleo, e incidencia y participación social.

## Índice

Lista de acrónimos	4
1. Introducción	5
2. Contexto	5
3. Relaciones y cooperación con la UE en materia migratoria y de ayuda al desarrollo	7
4. Relaciones y cooperación con España en materia migratoria y de ayuda al desarrollo	10
4.1. Mauritania en los Planes África	12
4.2. Evolución de la AOD española en Mauritania	13
5. Migraciones, gestión de fronteras y condicionalidad en Mauritania	18
5.1. Migraciones y Refugio en Mauritania	18
5.1.1 Marco legal en materia de migración y asilo	20
5.1.2 Asistencia y apoyo a personas migrantes y refugiadas	22
5.2. Mauritania, país de retornos	23
5.3. Condicionalidad en materia migratoria	24
6. Conclusiones	26
Anexos	27
I. Listado de proyectos regionales financiados por el EUTF en Mauritania	27
II. Número de personas refugiadas y solicitantes de asilo en Mauritania	28
III. Vuelos de deportación España-Mauritania en 2020	29
Bibliografía	30

## Lista de Acrónimos

- AAE-EPA:** Acuerdos de asociación económica/economic partnership agreement
- ACNUR:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados
- ACP:** Estados de África, del Caribe y del Pacífico
- AECID:** Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo
- AOD:** Ayuda Oficial al Desarrollo
- BM:** Banco Mundial
- CE:** Comisión Europea
- CEDEAO-ECOWAS:** Comunidad Económica de Estados de África Occidental
- CGEF:** Comisaría General de Extranjería y Fronteras
- CNDH:** Commission Nationale des Droits de l'Homme
- DDHH:** Derechos Humanos
- EBA:** Everything but Arms
- EE.MM:** Estados Miembros (de la UE)
- EUTF:** European Trust Fund/Fondo Fiduciario para África
- FED:** Fondos Europeos de Desarrollo
- FEDER:** Fondos Europeos de Desarrollo Rural
- FIEM:** Fondo de Internacionalización de la Empresa
- FIIAPP:** Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
- FMI:** Fondo Monetario Internacional
- FRONTEX:** Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas
- GIZ:** Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
- ICEX:** España Exportación e Inversiones (antes instituto Español de Comercio Exterior)
- INE:** Instituto Nacional de Estadística
- MAEC/MAUC:** Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación/Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación
- OUA:** Organización para la Unidad Africana
- OIM:** Organización Internacional de las Migraciones
- OIT:** Organización Mundial del Trabajo
- ONU:** Organización de las Naciones Unidas
- UA:** Unión Africana

## 1. Introducción

Mauritania, país joven de pueblos antiguos es la puerta entre el Magreb y el Sahel. Tradicionalmente ha sido y sigue siendo país de destino y tránsito para personas migrantes, lo que le convierte en actor estratégico para la Unión Europea y España en la cooperación en materia migratoria<sup>1</sup>.

Por parte de España, es considerado país prioritario en los diferentes planes directores de la cooperación al desarrollo y en su plan de acción exterior para África. Esto se debe a su importancia estratégica y a su condición de país bisagra entre el Magreb, la región africana occidental y el Sahel<sup>2</sup>. Es un socio clave en el control de los flujos migratorios con destino a España y Europa.

A partir de 2006 tras la denominada “crisis de los cayucos”<sup>3</sup> en las Islas Canarias, la UE y España potencian sus relaciones con Mauritania desarrollándose desde entonces una gran batería de instrumentos políticos y legales, y acuerdos de cooperación operativa y técnica, que tienen como objetivo principal la contención de los flujos migratorios a fin de evitar llegadas a la Unión Europea. Estas relaciones se han intensificado en los últimos años a raíz del incremento de llegadas a las islas Canarias.

En este contexto, durante 2021, en línea con sus objetivos de defensa de los derechos humanos y del derecho de asilo, la Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) ha realizado una investigación en el marco del Observatorio del derecho de asilo, las migraciones forzadas y las fronteras, con el fin de analizar el impacto de las políticas de externalización de fronteras y cooperación al desarrollo condicionada en países de tránsito prioritarios para las políticas de migración, asilo y cooperación al desarrollo españolas: Mauritania, Senegal y Argelia.

El trabajo ha sido realizado a través del análisis y el estudio de fuentes bibliográficas además de entrevistas a diversos actores clave como instituciones y organismos oficiales, ONGs, personas migrantes/refugiadas, periodistas, investigadores/as y académicos/as.

## 2. Contexto

La República Islámica de Mauritania con 1.030.700 km<sup>2</sup> de extensión<sup>4</sup>, limita al norte con el Sáhara Occidental y Argelia; al este con Mali; al sur con Mali y Senegal y al oeste con el Océano Atlántico.

Su territorio fue poblado inicialmente por pueblos negros sedentarios, llegando luego nómadas provenientes de tribus bereberes, a los que se añadieron más tarde los pueblos almorávides y los árabes. La población actual de Mauritania es de 4,8 millones<sup>5</sup> estando formada por una minoría moro-blanca (llamados baidanes – literalmente, “los blancos”-) que ostenta el poder político y económico; una mayoría moros-negra o haratins/harratines, siendo el resto personas negras (peul, soninkés,

1 Josep Borrell, como Alto Representante de la UE para Política Exterior, afirmó en abril de 2021 que “Mauritania es un ancla” un país “estable y un aliado sólido de la UE” anteriormente ya se había pronunciado sobre el país indicando que “ojalá con todos los países tuviéramos acuerdos que se cumplen como los que tenemos con Mauritania”.

También Borrell, siendo ministro de Exteriores de España en 2019, destacó la muy buena cooperación con Mauritania en materia migratoria. EUROPA PRESS. 22/04/2021. Borrell destaca a Mauritania como un “ancla de estabilidad” en el Sahel en el inicio de su gira por la región <https://www.europapress.es/internacional/noticia-borrell-destaca-mauritania-ancla-estabilidad-sahel-inicio-gira-region-20210422113034.html>.

CONSEJO DE EUROPA. 21/04/2021. Prensa <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20210421-eu-hr-borrell-visits-mauritania/130045-eu-hr-borrell-meets-president-of-mauritania-press-statement-20210421> THE DIPLOMAT. 15/04/2019. Borrell: “Ojalá tuviéramos con otros países la cooperación migratoria que tenemos con Mauritania” <https://thediplotatinspain.com/2019/03/borrell-ojala-tuvieramos-con-otros-paises-la-cooperacion-migratoria-que-tenemos-con-mauritania/>

2 Plan África 2006-2008. (ibíd) Págs. 43 y 44

3 En 2006 llegaron a las islas Canarias 31.678 personas procedentes de Senegal, Mauritania y Marruecos.

4 Más del doble de la extensión de España. Lo que contrasta con su población de menos de 4,8 millones frente a los 47 de España.

5 UNFPA (base de datos) <https://www.unfpa.org/fr/data/world-population/MR>

wolof y bambaras entre otros) y mestizas<sup>6</sup>. Sus lenguas nacionales son el árabe, el pular, el soninké y el wolof, siendo la lengua oficial el árabe<sup>7</sup>.

En 1960 el país se independizó de Francia<sup>8</sup> y, tras 10 golpes de estado entre 1960 y 2008, el último derrocó al gobierno electo en las primeras elecciones presidenciales democráticas (2007) poniendo al mando al general Mohamed Ould Abdelaziz cuyo partido, la Unión para la República (UPR)<sup>9</sup>, se mantiene actualmente en el poder<sup>10</sup>.

En cuanto a las cuestiones migratorias, Mauritania ha sido tradicionalmente país de origen, destino y tránsito. Durante los conflictos ocurridos entre 1989 y 1991, una gran cantidad de la población negra se refugió en Senegal<sup>11</sup>. Años después, bajo el mandato del presidente Abdelaziz, los dos países han realizado esfuerzos para mejorar sus relaciones estratégicas emprendiendo medidas de reparación<sup>12</sup> que siguen siendo insuficientes para algunos actores<sup>13</sup>. En la actualidad, Mauritania es un país de destino principalmente de migraciones regionales y estacionales, y en los últimos años de personas malienses<sup>14</sup> que han buscado refugio en el país (más de 60.000).

También es en gran medida país de tránsito para personas que intentan llegar a Europa. En este último caso, cabe destacar el aumento del flujo de personas hacia las costas de Mauritania a causa del endurecimiento de la política marroquí, el conflicto en el Guerguerat<sup>15</sup> y la crisis sanitaria provocada por la pandemia COVID-19. A partir de 2018, el puerto de Nuadibú que se configuró en 2006, como uno de los principales puntos de salida de la ruta Atlántica volvió, a ganar importancia como lugar de embarque hacia las Islas Canarias.

A su vez, Mauritania, es el principal país en recepción de vuelos de deportación provenientes de España<sup>16</sup> en base al acuerdo entre ambos países que permite la deportación de nacionales mauritanos y de terceros países que hayan transitado por Mauritania<sup>17</sup>.

6 No hay datos demográficos estadísticos recientes con relación a su composición dada la polémica derivada el nuevo registro censal. Véase: JEUNE AFRIQUE.. 01/10/2011 Recensement : ce qui met les Noirs de Mauritanie en colère. <https://www.jeuneafrique.com/153486/politique/recensement-ce-qui-met-les-noirs-de-mauritanie-en-colere/> El Factbook de la CIA 2021 , hace la siguiente división, sin indicar el origen o fecha de los datos: moros negros/haratines 40%; moros blanco/baidanes 30%; mauritanos subsaharianos no araboparlantes 30%. CIA. (2021) Mauritania-The World Factbook. <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mauritania/> El MAEC en su ficha de país los siguientes: De forma oficiosa se estima que en torno a un 20-30% de la población es de etnia árabe mora ("moros blancos" o "beydan"), 50% de "moros negros" (haratines-negros arabizados), entre un 20 y un 30% de población de etnias negro-mauritanas (pulares, wolof y soninké, entre otros) y cierto porcentaje de mestizos. MAEC (2021) Oficina de Información Diplomática. Ficha País. Mauritania. [http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/mauritania\\_ficha%20pais.pdf](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/mauritania_ficha%20pais.pdf)

7 Artículo 6 de la Constitución mauritana (1991) <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mau135226F.pdf>

8 Perteneció a Francia como colonia dentro de la llamada "África Occidental Francesa" desde 1903, compuesta por Mauritania, Senegal, Sudán francés (ahora Malí), Guinea, Costa de Marfil, Níger, Alto Volta (ahora Burkina Faso) y Dahomey (ahora Benín).

9 Es reseñable que tanto España como la UE (en resolución) condenaron el golpe de Estado de 2008, pasando no obstante a colaborar con el gobierno de Abdelaziz cuando ganó las elecciones de 2009. EL PAÍS. 07/08/2008. Un golpe acaba con la joven democracia en Mauritania [https://elpais.com/diario/2008/08/07/internacional/1218060003\\_850215.html](https://elpais.com/diario/2008/08/07/internacional/1218060003_850215.html) y PARLAMENTO EUROPEO. (2008) Resolución del Parlamento Europeo, de 4 de septiembre de 2008, sobre el golpe de Estado en Mauritania 2009/C 295 E/21: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52008IP0411&from=PL>

10 El presidente del país desde 2019 es Mohamed Ould El-Ghazouani.

11 Cerca de 75.000 personas mauritanas fueron reconocidas prima facie en 1989 como refugiadas en Senegal según datos de ACNUR UNHCR 12/01/2021. Senegal Multi-Country Office(MCO): <https://reporting.unhcr.org/document/208>

12 Entre las medidas estuvieron el encabezamiento de la "oración de Kaedi" por parte del presidente, en la que se pidió perdón; la aceleración (en coordinación con ACNUR y el gobierno senegalés) de la repatriación y reasentamiento de los refugiados, que finalizó en 2012 tras el retorno de 20.000 personas; la readmisión e indemnización a funcionarios y miembros de las fuerzas armadas afectados. MAEC (2015). Oficina de Información Diplomática. Ficha país. Mauritania. <http://www.upv.es/contenidos/ORI/info/U0720091.pdf>

13 MENA Right Group.(2019) <https://menarights.org/en/articles/mauritanie-les-rescapes-du-passif-humanitaire-reclament-verite-et-justice-29-ans-apres-le>

14 UNHCR. (2021). Operational Data Portal. Mauritania - Situation map as at end of March 2021. <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/86187>

15 El 21 de octubre de 2020 el paso de personas y mercancías de Guerguerat, en territorio del Sáhara Occidental, fue bloqueado por activistas saharauis como estrategia de protesta de los civiles saharauis para que la ONU no abandonase la cuestión del Sáhara Occidental. La respuesta de Marruecos fue el 13 de noviembre entrar en Guerguerat, iniciándose un conflicto armado. Véase: EL PAÍS. 13/11/2020. El ejército de Marruecos y el Frente Polisario intercambian disparos en el sur del Sáhara Occidental <https://elpais.com/internacional/2020-11-13/el-ejercito-marroqui-entra-en-el-sur-del-sahara-para-romper-el-bloqueo-del-frente-polisario.html>

El Sáhara Occidental tiene una posición geoestratégica destacada en términos de intercambio de mercancías y paso de personas; el Guerguerat hace frontera con Mauritania.

16 AIDA. (2020) Country Report. Spain, 2020 update. [https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2021/03/AIDA-ES\\_2020update.pdf](https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2021/03/AIDA-ES_2020update.pdf) pag. 28

17 Acuerdo entre el Reino de España y la República Islámica de Mauritania en materia de inmigración, hecho en Madrid el 1 de julio de 2003. <https://www.boe.es/boe/dias/2003/08/04/pdfs/A30050-30053.pdf>

### 3. Relaciones y cooperación con la UE en materia migratoria y de ayuda al desarrollo

La economía mauritana concentra sus exportaciones en la minería y la pesca o derivados, e importa el 70% alimentos y manufacturas<sup>18</sup>. Los países europeos son importantes socios comerciales de Mauritania<sup>19</sup>. Por su calificación como *País Menos Adelantado* -según la lista establecida por la ONU y reconocida por la UE-, sus productos tienen acceso sin aranceles a la UE gracias a la iniciativa EBA (Everything but Arms)<sup>20</sup>.

Según la Comisión Europea, la colaboración entre la UE y Mauritania se remonta a más de 50 años apoyando el desarrollo en varios campos (construcción de carreteras, transporte, agricultura, minería, pesca y gobernanza)<sup>21</sup>. Estando entre las actuales prioridades en Mauritania las cuestiones de seguridad, migración, el crecimiento económico/creación de trabajo y la igualdad de género<sup>22</sup>. El país, es además considerado un actor estratégico para la Unión Europea en la “lucha contra el tráfico de personas y drogas, el extremismo y el terrorismo en la región del Sahel”<sup>23</sup>.

Mauritania participa en foros euro-mediterráneos como el Diálogo 5+5 sobre migración en el Mediterráneo Occidental<sup>24</sup> (cuyas áreas de actividad incluyen la gestión conjunta de fronteras internacionales; la migración laboral; la migración para el desarrollo y la protección de los derechos de los migrantes en la región del Mediterráneo Occidental).

A pesar de su pertenencia a la Unión por el Mediterráneo (UpM)<sup>25</sup>, el país no está incluido dentro de la Política Europea de Vecindad (PEV)<sup>26</sup> de la UE, sino que forma parte del grupo ACP (África,

18 En materia de exportación, existió una preeminencia del sector minero y pesquero (90% en 2014) aunque a partir de 2017 fueron los sectores “conservas de carne y pescado” y “piedras, metales y joyería” los que más destacaron, con un 53%. Lo que muestra un aumento de la diversificación.

Los últimos datos disponibles indican que de nuevo la minería (hierro) es el sector principal, variando en el segundo puesto los metales preciosos (oro) y la pesca. Véase: OEC (s/f). Base de datos. Country Profile. <https://bit.ly/3J6yn2u>

19 España e Italia fueron respectivamente los 3º y 4º mayores importadores de Mauritania en 2020 (tras China y Canadá). En cuanto a los países de los que Mauritania importa, España fue el principal, con más de un 14% del montante de sus importaciones. Véase TREND ECONOMY (base de datos) <https://bit.ly/35V1kQz>

20 Iniciativa de la Unión Europea que elimina las tarifas aduaneras de todas las importaciones a la UE desde los países menos desarrollados del mundo, exceptuando las importaciones de armas. Puede consultarse COMISIÓN EUROPEA. (web). DG Trade. EBA. <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/content/everything-arms-eba>

21 Comisión Europea. (2018) Sección de Prensa. EU Support Mauritania. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO\\_18\\_4304](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO_18_4304)

22 COMISIÓN EUROPEA.(s/f) International Partnerships.Mauritania. [https://ec.europa.eu/international-partnerships/where-we-work/mauritania\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/where-we-work/mauritania_en)

23 Comisión Europea. (2018) Sección de Prensa. EU Support Mauritania. Op. Cit

24 Establecido en Roma en 1990 como un Foro transmediterráneo creado como una iniciativa de seguridad para lograr una cooperación más fuerte entre 5 países de la UE y 5 del Magreb (Argelia, Libia, Mauritania, Marruecos, Túnez, Francia, Italia, Malta, Portugal y España) a través del diálogo político y la cooperación económica y promoviendo una gestión más eficiente de los recursos como forma de aumentar la interdependencia y el desarrollo regional.Véase: [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european\\_migration\\_network/glossary\\_search/dialogue-migration-western\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/glossary_search/dialogue-migration-western_en). Su última conferencia ministerial de Asuntos Exteriores tuvo lugar el 1 y 2 de marzo de 2020. Véase anexo VII referente a la Declaración Conjunta de la 8ª Conferencia del Diálogo 5+5

25 Institución intergubernamental que reúne a los EEMM de la UE y a 15 países de la costa sur y este del Mediterráneo para promover el diálogo, la cooperación y la implementación de proyectos e iniciativas concretas con impacto tangible en la ciudadanía de forma que cumplan tres objetivos estratégicos: el desarrollo humano la estabilidad y la integración”. Véase: <https://ufmsecretariat.org/>

En noviembre de 2021 celebró su 6º Foro Regional, abordando retos comunes de cara a conseguir una región Mediterránea más pacífica, segura, verde, próspera e inclusiva. El asunto migratorio no se menciona más allá de la necesidad de dar apoyo a las personas refugiadas sirias y a la UNRWA.

Puede leerse la declaración final conjunta en: COMISIÓN EUROPEA. 29/11/2021 UfM: Joint statement by the Jordanian and EU co-presidency on the Sixth Regional Forum of the Union for the Mediterranean. <https://bit.ly/3CyonNn>

26 La Política Europea de Vecindad (PEV) se aplica a Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Israel, Jordania, el Líbano, Libia, Marruecos, Moldavia, Siria, Territorios Palestinos, Túnez y Ucrania. Ves más en: PARLAMENTO EUROPEO. Ficha PEV. [https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/170/la-politica-europea-de-vecindad#\\_ftn1](https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/170/la-politica-europea-de-vecindad#_ftn1)

Caribe y Pacífico)<sup>27</sup> articulándose sus relaciones a través del Acuerdo de Cotonú de 2000<sup>28</sup> entre los países ACP y la UE. Este acuerdo recoge la “cuestión de la migración” como objeto de un “diálogo profundo”, contempla el establecimiento de una política de prevención de la inmigración irregular y una cláusula de cooperación en materia de retornos de sus nacionales, dejando abierta la puerta a iniciar negociaciones sobre readmisión de nacionales de terceros países y apátridas -y a través de los acuerdos regionales y bilaterales de negociación derivados del mismo denominados Acuerdos de Asociación Económica (AAE-EPA)<sup>29</sup>-. El Fondo Europeo de Desarrollo (FED) es el instrumento principal de la ayuda comunitaria a la cooperación al desarrollo prestada a los Estados ACP y a los territorios de ultramar<sup>30</sup>.

Así, la cooperación al desarrollo de la UE en Mauritania estaría mayoritariamente financiada por:

- a. El programa financiero regional para África Occidental del FED dentro de su Acuerdo de Asociación Económica (AAE-EPA)<sup>31</sup>. El programa multianual 2014-2020 (XI FED) otorgó un total de 1.150 millones de euros a la región, de los cuales 160 a Mauritania<sup>32</sup> para apoyar a los países en la doble dimensión que contempla: la comercial y la de desarrollo. Estos programas, se consideran ayuda al desarrollo al entender que los acuerdos comerciales, -al conseguir la mejora de las relaciones económicas<sup>33</sup>- lograrán reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida. Como se ha mencionado anteriormente, el acuerdo del que se deriva esta financiación es el acuerdo de Cotonú que incluye una cláusula de readmisión de nacionales en situación de irregular.
- b. El Fondo Fiduciario para África (EUTF por sus siglas en inglés)<sup>34</sup>. Mauritania, a septiembre de 2021 se beneficia de 9 proyectos nacionales (ver tabla 1)<sup>35</sup> con un montante de más de 80 millones de euros y

27 Se trata de un grupo de 79 países (48 africanos, 16 del Caribe y 15 del Pacífico) con los que la UE mantiene acuerdos de asociación económica derivados del acuerdo de Cotonú. Marruecos, Argelia, Túnez, Libia y Egipto no son parte.

28 El Acuerdo de Cotonú (2000) se puso como objeto reducir la pobreza para erradicarla, apoyar el desarrollo económico, cultural y social sostenible de los países socios, así como facilitar la integración progresiva de sus respectivas economías en la economía mundial.

Las cuestiones relativas a las migraciones se recogen en el artículo 13.5. ACUERDO DE ASOCIACIÓN ENTRE LOS ESTADOS DE ÁFRICA, DEL CARIBE Y DEL PACÍFICO, POR UNA PARTE, Y LA COMUNIDAD EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS. (2000) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02000A1215\(01\)-20180531&from=ES](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02000A1215(01)-20180531&from=ES) Para una síntesis del documento se puede acudir aquí <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:r12101&from=FR> La UE está en la actualidad negociando la firma de un nuevo acuerdo que será el nuevo marco (Post-Cotonú). El acuerdo actual, que debía expirar en marzo de 2020, se encuentra prorrogado. COMISIÓN EUROPEA. 15/04/2021. Zona de Prensa. Preguntas y respuestas sobre el Acuerdo de Asociación UE-África, el Caribe y el Pacífico. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/qanda\\_21\\_1553](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/qanda_21_1553) Para saber más: <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/cotonou-agreement/>

29 Con arreglo al mandato del Acuerdo de Cotonú, las negociaciones de los EPAs se iniciaron con las distintas regiones en 2002. El objetivo de estos acuerdos es promover el desarrollo económico de los países ACP, mediante la apertura progresiva y asimétrica del mercado al comercio de bienes y servicios, y la mejora de la cooperación en las áreas relacionadas con el comercio. Asimismo, tratan de establecer un marco transparente y previsible que favorezca la inversión hacia esos países. Para ello, incluyen capítulos de comercio de bienes y servicios, propiedad intelectual y contratación pública, entre otros. Los acuerdos van acompañados de medidas financieras, canalizadas a través del Fondo Europeo de Desarrollo (FED), para mitigar el impacto del ajuste estructural de los países.

MINISTERIO DE COMERCIO (s/f). Acuerdos Comerciales. Mauritania. ACP <https://comercio.gob.es/PoliticaComercialUE/AcuerdosComerciales/Paginas/mauritania.aspx>

30 EUR-LEX (web). Fondo Europeo de Desarrollo (FED). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISSUM:r12102>

Para saber más véase: EUROPEAN COMMISSION. (2002). The European Development Fund in a few words. [http://aei.pitt.edu/40696/1/DE\\_112.pdf](http://aei.pitt.edu/40696/1/DE_112.pdf)

31 Acuerdo de Asociación Económica entre los Estados de África Occidental, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA), por una parte, y la Unión Europea y sus Estados miembros, por otra. Bruselas, 3 diciembre 2014. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13370-2014-INIT/es/pdf>

32 El FED no ha sido parte integrante del presupuesto general de la UE sino que lo financiaban los Estados miembros, estando sujeto a sus propias normas financieras, y dirigido por un comité específico.

El nuevo programa sí será incluido dentro del Marco Financiero Multianual y estará sujeto a las regulaciones financieras de la UE.

COMISIÓN EUROPEA (web). EU and EDF annual accounts. [https://ec.europa.eu/info/publications/eu-and-edf-annual-accounts\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/eu-and-edf-annual-accounts_en)

EUR-LEX (web). Fondo Europeo de Desarrollo (FED). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISSUM:r12102>

Comisión Europea. (web) Annual European Development Funds reports and accounts.

[https://ec.europa.eu/info/publications/annual-european-development-funds-reports-and-accounts\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/annual-european-development-funds-reports-and-accounts_en)

33 En la práctica, resulta difícil establecer los impactos al desarrollo de este programa, así como evaluar el impacto concreto en el desarrollo humano que tienen estos acuerdos económicos.

El AAE-EPA prevé la creación de un “Observatorio de Competitividad” de la herramienta, pero aún se encuentra pendiente de creación a pesar de contemplarse fondos para ello en el XI FED.

DAI. (2016) Identification and definition of indicators – proposal for the operational arrangements of the Competitiveness Observatory in the context of the EPA between the European Union and West Africa. [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/february/tradoc\\_155302.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/february/tradoc_155302.pdf)

SMART AFRICA. 12/09/2021 ECOWAS Member States meet to review development of the African Trade Observatory. <https://smartcompany.africa/smart-partnership-ecowas-member-states-meet-to-review-development-of-the-african-trade-observatory/>

34 EU Trust Fund for Africa. Véase: Comisión Europea. (web) EUTF [https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/index\\_en](https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/index_en)

de 16 proyectos regionales (ver anexo I)<sup>36</sup>. Es especialmente llamativa la cifra de 25 millones destinada directamente al gobierno mauritano en el proyecto *La UE para el nexo seguridad-resiliencia-desarrollo* consistente, en el apoyo económico directo al gobierno mauritano en materias de gobernanza, gestión de fronteras, seguridad marítima y gestión de la migración (tabla 1).

Tabla 1. PROYECTOS NACIONALES FINANCIADOS POR EL EUTF (2015-2021) EN MAURITANIA	Contribución del EUTF (en €)	Socios
Partenariat Opérationnel Conjoint pour la Mauritanie (POC Mauritanie)	4.550.000	FIIAPP
Projet PECOBAT : Amélioration de l'employabilité des jeunes et des capacités des PME par le développement du sous-secteur du BTP	3.000.000	Save The Children
Renforcement des capacités pour une meilleure gestion de la migration afin de protéger l'enfance migrante contre l'exploitation et la traite	8.000.000	OIM
Contribuer au renforcement de la gouvernance et de la gestion des migrations et des frontières, et faciliter la protection, le retour et la réintégration durable de migrants en Mauritanie <sup>37</sup>	14.000.000	OIT y GIZ
PROMOPÊCHE: Création d'emplois décents et consolidation de l'emploi existant pour les jeunes et potentiels migrants dans le secteur de la pêche artisanale	10.000.000	AECID
PROMOPÊCHE: Promotion de l'emploi et amélioration des conditions de vie des pêcheurs artisanaux côtiers, jeunes et femmes aux alentours des espaces naturels protégés, secteur nord de Mauritanie	6.000.000	Expertise France
Résilience pour la cohésion sociale et culturelle en République Islamique de Mauritanie	10.000.000	Gestión directa, subvenciones a ONGs)
L'UE pour le nexus sécurité-résilience-développement en Mauritanie <sup>38</sup>	25.000.000	Gobierno de Mauritania

Fuente: Elaboración propia a través de la información existente en página web del EUTF<sup>39</sup> a 28/10/2021.

En cuanto a los proyectos regionales del EUTF (ver tabla en anexo I), Mauritania es parte de 16. Dos de ellos (*Erasmus + y Protection and sustainable solutions for migrants and refugees along the Central Mediterranean route*) se encuentran específicamente bajo la rúbrica “mejora de la gestión de las migraciones”. Al menos otros 8 estarían relacionados con asuntos de seguridad (G5 y gestión de fronteras o formación de cuerpos de seguridad).

Además de estos dos fondos (EUTF y FED), vinculados a la ayuda al desarrollo<sup>40</sup>, hay que tener en cuenta que existen otros tipos de acuerdos que contemplan compensaciones monetarias a cambio de la explotación de ciertos recursos y que pueden tener un importante papel a la hora de mantener lazos o exigir prerrogativas. En ese sentido destacan los Protocolos de Pesca con UE-Mauritania<sup>41</sup> (o Acuerdos

36 COMISIÓN EUROPEA. (s/f) EUTF. Sahel y Lago Chad. Mauritania. [https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/mauritanie\\_en](https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/mauritanie_en)

37 OIM. (s/f) ficha proyecto. Strengthening border management, fostering protection and reintegration of migrants in Mauritania <https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/country/docs/mauritanie/IOM-Mauritania-Strengthening-Border-Management-Fostering-Protection-and-Reintegration-of-Migrants-in-Mauritania.pdf>

38 Véase web EUTF [https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/mauritanie/lue-pour-le-nexus-securite-resilience-developpement-en-mauritanie\\_en](https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/mauritanie/lue-pour-le-nexus-securite-resilience-developpement-en-mauritanie_en)

39 COMISIÓN EUROPEA (web) EUTF. Region Sahel, Lake Chad/Mauritanie. [https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/mauritanie\\_en](https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/mauritanie_en)

40 Según datos del Banco Africano de Desarrollo, la UE no habría sido el mayor donante en el periodo 2016-2020, si no el tercero, tras el Fondo Árabe para el Desarrollo económico y social (AFESD) y China.

BANCO AFRICANO DE DESARROLLO. (2016) Country Strategy Paper. 2016-2020. pag. 11 y anexo 6. [https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/Mauritania\\_-\\_2016-2020\\_CSP\\_en.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/Mauritania_-_2016-2020_CSP_en.pdf)

41 A finales de julio de 2021 Mauritania y la UE concluyeron negociaciones para el nuevo protocolo, aún pendiente de firma hasta noviembre sigue prorrogado el anterior. Para más información véase: COMISIÓN EUROPEA. 15/04/2021. Noticias. Conclusión de las negociaciones posteriores a Cotonú sobre el nuevo Acuerdo de Asociación UE-África, el Caribe y el Pacífico [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_21\\_1552](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_21_1552) y COMISIÓN EUROPEA. Acuerdos de Pesca Sostenible. [https://ec.europa.eu/oceans-and-fisheries/fisheries/international-agreements/sustainable-fisheries-partnership-agreements-sfpas\\_en](https://ec.europa.eu/oceans-and-fisheries/fisheries/international-agreements/sustainable-fisheries-partnership-agreements-sfpas_en)

de asociación sobre pesca- Partnership Agreement on Fisheries)- que prevén una compensación financiera anual para acceder a los recursos pesqueros mauritanos en concepto de apoyo al sector pesquero<sup>42</sup>.

## 4. Relaciones y cooperación con España en materia migratoria y ayuda al desarrollo

Las relaciones de España con Mauritania, centradas tradicionalmente en el comercio y en la cooperación al desarrollo, se han ido ampliando en los últimos años a materias como la lucha contra el terrorismo, la criminalidad organizada, la migración irregular, la cooperación en cuestiones de defensa y el fomento de las inversiones.

En este sentido, los acuerdos y reuniones celebrados en relación a las áreas de la seguridad y control migratorio podríamos decir que son ya una parte intrínseca de las relaciones entre los dos países. Desde los acuerdos de Cotonú (2000) el refuerzo en el apoyo a estos campos ha seguido una tónica creciente, acorde también con la postura de la UE.

Destacan al respecto instrumentos como el ya mencionado Acuerdo entre el Reino de España y la República Islámica de Mauritania en materia de inmigración (2003), que recoge la readmisión de nacionales y personas que hayan transitado por Mauritania; el Acuerdo entre el Reino de España y la República de Mauritania, relativo a la regulación y ordenación de flujos migratorios laborales entre ambos Estados para trabajadores estables, prácticas y temporeros (2007) y el Convenio de Cooperación en materia de Seguridad (en vigor desde 2018), que incluye la cooperación en la lucha contra la inmigración irregular y la trata de seres humanos dentro de la Comisión Mixta que el mismo convenio crea y que debe reunirse al menos una vez al año. Las actividades más recientes han estado lideradas por el Ministerio de Interior<sup>43</sup>. En el campo de la AOD, también el Ministerio de Interior ha ido cobrando importancia en detrimento al de Exteriores.

42 PROTOCOLO por el que se fijan las posibilidades de pesca y la contrapartida financiera previstas en el Acuerdo de Asociación en el sector pesquero entre la Comunidad Europea y la República Islámica de Mauritania por un período de cuatro años de 1 de diciembre de 2015, realizándose modificaciones en 2017 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D0451&from=BG>

El actual acuerdo permite a 50 buques españoles continuar con su actividad o solicitar licencias a lo largo de la vigencia del mismo. Por su importancia estratégica, tanto en términos de posibilidades de pesca como de contribución financiera de la UE con un país en desarrollo, se están realizando grandes esfuerzos en las negociaciones para su renovación. En marzo de 2021 se ha celebrado la séptima ronda de negociaciones. ICEX. (s/f) Relaciones Bilaterales. Mauritania. (web) <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/relaciones-bilaterales/index.html?idPais=MR>

El Marco de Asociación País (MAP) Mauritania (2014-2017, prorrogado) entiende que entre las iniciativas políticas que España desarrolla en Mauritania y que tienen más posibilidades de generar sinergias con las orientaciones estratégicas de cooperación al desarrollo priorizadas en el MAP es de destacar este Acuerdo de pesca UE-Mauritania, en el que uno de los compromisos es la donación de un porcentaje de la pesca que será incorporado al programa para mejorar la seguridad alimentaria en el que el AECID colabora. MAEC. (2014). Marco de Asociación País. MAP 2014-2017 <https://bit.ly/3ey89sh>

43 La primera comisión Mixta en este marco se celebró en Madrid el 24/10/2018 y fue dirigida por el Ministerio del Interior. [http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset\\_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/9477082](http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/9477082)

En los últimos tiempo este Ministerio ha mantenido una gran actividad con este país. Véase como ejemplos:

EUROPA PRESS, 10/09/2021. La comisaria de Interior y Marlaska viajan a Mauritania la semana próxima para intentar frenar el paso de cayucos. <https://www.europapress.es/nacional/noticia-comisaria-interior-marlaska-viajan-mauritania-semana-proxima-intentar-frenar-paso-cayucos-20200910171710.html>

LA MONCLOA- GOBIERNO DE ESPAÑA. 18/09/2020 Grande-Marlaska y la comisaria europea de Interior refuerzan en Mauritania la cooperación en materia migratoria y en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/interior/Paginas/2020/180920-mauritania.aspx>

LA MONCLOA- GOBIERNO DE ESPAÑA. 25/01/2021 Grande-Marlaska y su homólogo mauritano reafirman la cooperación en materia migratoria y en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia. [http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset\\_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/12836088](http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/12836088)

EL INDEPENDIENTE. 27/06/21. Interior dobla a países subsaharianos la ayuda para luchar contra la inmigración. <https://www.elindependiente.com/espana/2021/06/27/interior-dobla-a-paises-subsaharianos-la-ayuda-para-luchar-contr-la-inmigracion/>

AGENCE MAURITANIENNE D'INFORMATION 02/06/2021. La Direction générale de la sûreté nationale reçoit un don du ministère espagnol de l'Intérieur" <https://fr.ami.mr/Depeche-58682.html>

AGENCE MAURITANIENNE D'INFORMATION 24/06/2021. Arrivée à Nouadhibou du navire de guerre espagnol le Furor Nouadhibou <https://fr.ami.mr/Depeche-59072.html>

**Tabla 2. PRINCIPALES ACUERDOS ENTRE ESPAÑA Y MAURITANIA<sup>44</sup>**

Julio de 2003	Acuerdo entre el Reino de España y la República Islámica de Mauritania en materia de inmigración. (Incluye readmisión)
Agosto 2006	Convenio de patrullas conjuntas. Vigilancia Policía Nacional, Guardia Civil y Gendarmería en Mauritania en Nuadibú.
Septiembre 2006	Convenio relativo a la asistencia judicial en materia penal
Septiembre 2006	Convenio relativo a la asistencia personas detenidas y al traslado de personas condenadas.
Septiembre 2006	Convenio de extradición
Septiembre 2006	Convenio a la asistencia judicial en el ámbito civil y mercantil
25 de julio de 2007, publicado en el B.O.E. del 30 de octubre de 2007.	Acuerdo entre el Reino de España y la República de Mauritania, relativo a la regulación y ordenación de flujos migratorios laborales entre ambos Estados,
Junio 2008 (renovable semestralmente)	MoU <sup>45</sup> para el control migratorio (vigilancia y retorno efectivo) <sup>46</sup>
Junio 2008 (renovable semestralmente)	MoU creación de equipos mixtos de cooperación policial. <sup>47</sup>
Julio 2008. No ratificado.	Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación.
Julio 2008. Ratificado marzo 2016	Acuerdo promoción y protección recíproca de inversiones (APPRI)
Noviembre de 2009	Acuerdo de patrullaje aéreo conjunto GC- Delegación de Pesquería de Mauritania
Junio 2011	Acuerdo bilateral para cesión por parte del Ejército del Aire de un avión C212/200 dotado de radar de exploración marítima y de medios de visión nocturna
octubre 2011	Acuerdo Bilateral sobre suspensión recíproca de visados en pasaportes diplomáticos
Junio 2014	Mou Cooperación Agrícola, Desarrollo Rural y Ganadera
Enero 2015	Declaración de intenciones relativa al desarrollo de acciones en materia de seguridad interior y fortalecimiento institucional
Marzo 2015	Acuerdo Patrullaje Marítimo y Terrestre Conjunto: GC y Gendarmería.
Mayo 2015. En vigor desde mayo de 2018	Convenio de Cooperación en materia de Seguridad (incluye lucha contra la inmigración irregular y la trata de seres humanos) <sup>48</sup>
Noviembre de 2015	MoU Consultas políticas
Mayo 2016. Madrid	1ª Reunión de Consultas Políticas
Mayo 2016. Madrid	2ª reunión de consultas Políticas
14 marzo 2019. Madrid	Nueva ronda de consultas bilaterales
Elaboración propia a través de documentos del MAEC.MAUC (2020) y CEAR (2021) <sup>49</sup>	

44 En el curso de nuestra investigación solicitamos el contenido de hasta 7 acuerdos con Mauritania a los ministerios de Presidencia, Asuntos Exteriores, Interior y Defensa a través del Portal de Transparencia que no habían sido publicados. A fecha 20 de diciembre de 2021, tan solo se nos habían facilitado dos.

45 Los MoUs (acrónimo de Memorándum de entendimiento- Memorándum of Understanding) son un instrumento esencial de la política exterior, gracias a su flexibilidad y su falta de fiscalización dado que se tratan de instrumentos informales de establecimiento de acuerdos. Versan de todo tipo de materias como asuntos educativos, comerciales, económicos, cuestiones de seguridad, control marítimo, repatriaciones o devoluciones y muchos de ellos no son públicos. Su figura está recogida en la Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales que los contempla con la denominación de "acuerdos internacionales no normativos", definiéndolo como "acuerdo de carácter internacional no constitutivo de tratado ni de acuerdo internacional administrativo que se celebra por el Estado, el Gobierno, los órganos, organismos y entes de la Administración General del Estado, [...] y cualesquiera otros sujetos de derecho público con competencia para ello, que contiene declaraciones de intenciones o establece compromisos de actuación de contenido político, técnico o logístico, y no constituye fuente de obligaciones internacionales ni se rige por el Derecho Internacional".

Para saber más: MARTÍN, J. (2015). *La ley de tratados y otros acuerdos internacionales: Una nueva regulación para disciplinar una práctica internacional difícil de ignorar* – Revista RED. <http://www.revista-redi.es/es/articulos/la-ley-de-tratados-y-otros-acuerdos-internacionales-una-nueva-regulacion-para-disciplinar-una-practica-internacional-dificil-de-ignorar/>

46 Establece la creación de "un Equipo Mixto de cooperación policial (ECI-NDB) que persigue como objetivos genéricos la lucha conjunta contra las organizaciones implicadas en el tráfico de migrantes, contribuir a la mejora de las capacidades mauritanas en materia de vigilancia, patrullera y represión de las redes criminales organizadas y promover la cooperación y colaboración operacional mutua". CEAR ha tenido acceso al MoU tras solicitud al portal de transparencia ya que este no había sido publicado.

47 ver nota anterior

48 Según la ficha país Mauritania elaborada por el MAEC-MAUC (2021), este prevé, entre otras muchas materias de colaboración, la lucha contra la delincuencia organizada, la cooperación en la lucha contra la inmigración irregular y el conjunto de formas de trata de seres humanos, así como el fortalecimiento de las capacidades de los servicios mauritanos en materia de vigilancia de fronteras y de seguridad de sus infraestructuras. Anualmente, se celebran comisiones mixtas entre ambos países para hacer un seguimiento del citado Convenio.

49 MAEC-MAUC (2020). Ficha país Mauritania. Op.cit.

CEAR (2021). Ficha Externalización España-Mauritania. [https://www.cear.es/wp-content/uploads/2021/04/Ficha\\_Externalizacion\\_Espana\\_Mauritania.pdf](https://www.cear.es/wp-content/uploads/2021/04/Ficha_Externalizacion_Espana_Mauritania.pdf)

#### 4.1. Mauritania en los Planes África

A partir de la denominada “*crisis de los cayucos*” en 2006 se multiplicaron las relaciones diplomáticas, comerciales y de cooperación (destacando la migratoria) de España con países africanos, entre ellos Mauritania. No por casualidad, el primer plan África se pone en marcha en ese año redefiniendo la política exterior española en la región<sup>50</sup>. El control migratorio está en el foco principal de interés junto a los intereses comerciales y económicos.

El primer Plan África (2006-2008)<sup>51</sup> reconfiguró la política exterior de España en África: más allá del incremento de las oportunidades y la internacionalización de las empresas españolas exportadoras, el Plan buscaba la consolidación de la asociación con África en materia de control migratorio (desarrollando líneas de acción en tres dimensiones –interna, bilateral y multilateral-). Mauritania es catalogado como país de interés prioritario “por su importancia estratégica y su condición de país bisagra entre el Magreb y la región africana occidental y saheliana”. El Plan refleja cómo en la cooperación con este país destacan razones “vinculadas a la necesaria regulación de los flujos migratorios”<sup>52</sup> así como su importancia en términos de seguridad dentro del triángulo “Cabo Verde, Mauritania y Senegal, como extensión del eje de Canarias y por tratarse de una zona de creciente utilización por redes de narcotráfico, tráfico ilegal de personas y crimen organizado”<sup>53</sup>.

El II Plan África<sup>54</sup> (2009-2012), profundizó en la línea desarrollada por su predecesor. En cuanto a Mauritania, subrayaba su importancia estratégica, por “su cercanía a las costas españolas y su relevancia política en el plano regional” manteniendo una importante relación bilateral derivada del vínculo histórico y geográfico, con intercambios de visitas de alto nivel. Económicamente, era considerado un país “de desarrollo humano bajo que, a corto plazo, podría mejorar con la adecuada explotación de sus yacimientos de petróleo y gas”<sup>55</sup>. Entre los objetivos de este segundo plan para Mauritania estaba el avanzar “en materia de cooperación migratoria y de defensa”, incluyendo cursos de formación a militares.

Los dos primeros planes, respondían mayoritariamente a los intereses de España sobre África tratando el continente como objeto y no como sujeto activo. En ambos planes, la gestión de las migraciones se incorpora entre otras acciones para el desarrollo.

En 2018, España se convirtió en la principal ruta de entrada por mar a Europa con más de 57.000 llegadas a sus costas. En ese contexto se retoma este instrumento y se aprueba el tercer Plan África (en 2019 y actualmente en vigor) cuyos objetivos incluyen la promoción del desarrollo sostenible; la promoción de la paz y la seguridad; el fortalecimiento de las instituciones y el apoyo a una movilidad ordenada, regular y segura. A pesar de que hace mención al impacto positivo de la movilidad africana, el Plan se centra excesivamente en el crecimiento demográfico y la movilidad humana reflejando, según el GEA, una percepción más bien negativa de los fenómenos del crecimiento demográfico africano y de la movilidad, retratándolos como “amenazas”, y enfatizando sus riesgos o “desafíos”. Además, no recoge el enfoque de coherencia de políticas para el desarrollo ni el alineamiento de las acciones del plan con otros compromisos del gobierno en materia desarrollo como los ODS, la Agenda 2030 o el Pacto Mundial de Migraciones<sup>56</sup>.

50 Según Olivie y Oya (2009) los Planes África ha sido uno de los escasos planes elaborados por la administración española que incluye una visión estratégica de la acción exterior española contemplando todo tipo de sectores – desde la cooperación al desarrollo a la política de defensa-, no obstante, frente al potencial del instrumento, la dispersión (sectorial y geográfica) de la acción exterior que recoge diluiría según los autores su posibilidad de éxito.

Véase OLIVIE, I., y OYA, C. (2009) Desarrollo, coherencia y concentración: algunos comentarios al Plan África 2009-2012. Análisis del Real Instituto Elcano (ARI), n.o 94 :

51 MAEC (2006). Plan África 2006-2008. <http://crea-africa.org/wp-content/uploads/2008/09/LIBROPLANAFRICA.pdf>

52 Plan África 2006-2008. (ibid) Págs. 43 y 44

53 Ibid. Pág 52

54 MAEC. (2009) Plan África 2009-2012 [https://www.casafrica.es/sites/default/files/old\\_cms/casafrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf](https://www.casafrica.es/sites/default/files/old_cms/casafrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf)

55 Plan África 2009-2012. (Op.cit) pag. 109

56 Grupo de Estudios Africanos-GEA (2020). ¿Más allá del “interés nacional” y la seguridad?: propuestas para otra política exterior española en África. Algunas reflexiones críticas desde el grupo de estudios africanos al III Plan África. <http://grupodeestudiosafricanos.org/noticias/el-gea-publica-un-analisis-critico-sobre-el-iii-plan-africa.html>

También criticado el tercer plan por adolecer de falta de concreción, el llamado “Foco África 2023”<sup>57</sup> –programa de acción del III Plan África–, intenta acotar los objetivos del Plan articulándolos en siete prioridades y concretando acciones a desarrollar en los países. En él, Mauritania está dentro de los países prioritarios en cooperación al desarrollo<sup>58</sup> además de incluirse en una de las “áreas priorizadas en seguridad”: el Sahel. Por ello, se “fortalecerá y apoyará el desarrollo de las capacidades militares de las fuerzas armadas y de seguridad”.

En ese aspecto, destaca lo reflejado en documentos y declaraciones del MAUC relativos a Mauritania<sup>59</sup> que recogen que “en los ámbitos de Seguridad, Interior y Defensa la cooperación bilateral en materia de lucha contra la inmigración ilegal sigue siendo excelente”.

Según las palabras de un responsable de la Guardia Civil recogidas en un artículo del Real Instituto Elcano<sup>60</sup> “Mauritania no sólo es un socio fundamental para España en la región, sino que también es enormemente fiable. La extensión y la profundidad de las relaciones entre ambos países sobrepasan el negro sobre blanco plasmado acuerdos bilaterales, memorándums de entendimiento o proyectos de cooperación”. Como ejemplo pone la colaboración que “permitió controlar y cerrar por completo una nueva ruta abierta en 2016 a través de la cual ciudadanos procedentes de Siria se desplazaban hacia la Mauritania para, posteriormente, intentar dar el salto a España atravesando el Sahara en dirección a Marruecos, o tomando otras rutas en dirección hacia Argelia o Libia”<sup>61</sup>.

## 4.2. Evolución de la AOD española en Mauritania

Mauritania tradicionalmente ha sido de los primeros receptores de fondos de cooperación española del Magreb y del mundo árabe. Según datos del Banco Africano de Desarrollo durante el periodo 2016-2020 España fue el sexto donante al país<sup>62</sup>.

Las actividades de cooperación al desarrollo con Mauritania se remontan a 1995. La Oficina Técnica de Cooperación se creó oficialmente y en junio de 2014 se culminó el Marco de Asociación País<sup>63</sup> reflejando su relevancia para la cooperación española.

Mauritania está incluida en todos los Planes Directores de la Cooperación Española como país de alto interés<sup>64</sup>. Pero, a pesar de su alto nivel de priorización, Mauritania nunca ha llegado a recibir más del 1,25% del total de la ayuda global desembolsada por parte de España.

57 El Foco África 2023 (FA) se define a sí mismo como el programa de acción del III Plan África para la legislatura actual y la proyección de la acción exterior de España con África concretando sus acciones hasta 2023. El Plan recoge los cuatro objetivos estratégicos del III Plan África (Paz y seguridad; Desarrollo sostenible, crecimiento económico inclusivo y resiliente; Institucionalidad; y Movilidad ordenada, regular y segura) y los articula en siete prioridades. Geográficamente, aunque afirma centrarse en los países indicados en el III PA como países ancla y países prioritarios (un total de 10 países), distingue entre intereses económicos, de desarrollo y de paz y seguridad, introduciendo países que no estaban inicialmente contemplados en el III PA. MAEC-MAUC. (2021) Foco África. <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Documents/ESP%20DOCUMENTO%20FOCO%20AFRICA%202023.pdf>

58 En consonancia con lo recogido en el V Plan Director de la Cooperación Española, que lo considera, junto con Etiopía, Mali, Mozambique, Níger y Senegal, un país con graves carencias, desarrollo humano bajo y gran vulnerabilidad. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documents/Planificaci%C3%B3n/PD%202018-2021.pdf>

59 MAEC-MAUC.2021. Ficha país “Mauritania”. Op. Cit. EL DIARIO.14/11/2021. El enfoque de género de la embajadora de España en Mauritania, donde las mujeres reivindican sus derechos. [https://www.eldiario.es/canariasahora/politica/enfoque-genero-embajadora-espana-mauritania-mujeres-reivindican-derechos\\_1\\_8486403.html](https://www.eldiario.es/canariasahora/politica/enfoque-genero-embajadora-espana-mauritania-mujeres-reivindican-derechos_1_8486403.html)

60 ALTUNA,S. (2018). La contribución española actual a la lucha contra el terrorismo en el Sahel. Real Instituto El Cano. [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/terrorismo+internacional/ari116-2018-altuna-contribucion-espanola-actual-lucha-terrorismo-sahel](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari116-2018-altuna-contribucion-espanola-actual-lucha-terrorismo-sahel)

61 Enfoques como estos, obvian por un lado que el cierre de una vía abre otras –normalmente más largas y peligrosas– y por otro, ponen de manifiesto el doble discurso de protección vs. repulsión: las personas sirias, con muy altas tasas de protección internacional en Europa y España, son no solo no protegidas sino repelidas en su trayecto por los mismos países que si consiguiesen llegar les darían protección.

62 Sólo superado por el Fondo Árabe para el Desarrollo económico y social (AFESD), China, la UE y el Banco de Desarrollo Islámico y el Banco Mundial. Véase: BANCO AFRICANO DE DESARROLLO (2016). Op.cit.

63 Los Marcos de asociación país (MAP) son instrumentos de planificación estratégica de la cooperación al desarrollo. El MAP con Mauritania, firmado en la VII Comisión Mixta de Cooperación entre España y Mauritania, actualmente está vigente al estar prorrogado desde octubre de 2017. MAEC. (2014). Marco de Asociación País. MAP 2014-2017 <https://bit.ly/3ey89sh>

64 La denominación dada a ese alto interés, varía según los planes: “país programa” en el I Plan Director (2001-2004), “país prioritario” en el II Plan Director (2005-2008) “país del grupo A: países de Asociación amplia” en el III Plan Director (2009-2012); y “país de asociación” en el IV PD (2013-2017) y V PD (2018-2021).

**Tabla 3. CLASIFICACIÓN DEL PAÍS SEGÚN LOS PLANES DIRECTORES Y DESEMBOLSOS AOD ANUALES**

Prioridad dentro de cada Plan Director	año	Ayuda desembolsada neta (solo bilateral) €	Ayuda desembolsada neta (bi y multilateral) €	Ayuda desembolsada bruta (bilateral y multilateral)€
I Plan Director: País PRO-GRAMA <sup>65</sup>	2002			19.547.939
	2003			15.642.202
	2004		9.238.706	9.654.450
II P.D: País PRIORITARIO <sup>66</sup>	2005	11.399.550	12.661.550	13.040.801
	2006	9.242.454	11.862.894	11.862.894
	2007	17.222.923	28.558.826	28.710.404
	2008	16.654.403	23.653.287	23.653.287
III P.D: Grupo A: país de Asociación amplia <sup>67</sup>	2009	29.288.484	32.128.341	31.466.032
	2010	25.242.863	26.189.085	26.224.085
	2011	25.006.250	25.271.903	26.061.093
	2012	6.883.231	7.048.231	7.048.231
IV.PD. País de asociación <sup>68</sup>	2013	11.175.424	11.175.425	11.984.126
	2014	5.867.822	6.165.823	6.233.735
	2015	15.725.560	15.725.561	14.525.974
	2016	2.305.237	2.409.237	4.742.952
	2017	1.448.409	1.973.409	5.139.653
V.PD. País de asociación <sup>69</sup>	2018 <sup>70</sup>	3.492.810	3.892.810	7.076.594
	2019 <sup>71</sup>	6.194.550	6.194.550	6.194.550

Fuente:<http://www.realidadayuda.org/analizar-la-ayuda/concentracion-de-la-ayuda-a-partir-de-Volcados-de-Seguimiento-PACI-2001-2014>, info@od y Planes Directores de Cooperación Española.

En cuanto a la forma de canalización de los fondos para la ejecución de programas, la Cooperación Española implementa en el país:

#### a. Cooperación bilateral

Este tipo de canalización se da, cuando las actividades de cooperación al desarrollo son realizadas por las administraciones públicas del país donante con el país receptor, bien a través de los gobiernos socios u otros actores públicos o privados locales (lo que podría denominarse como bilateral directa), bien a

<sup>65</sup> Aparece Mauritania como país dentro del Magreb, "la zona de mayor interés para la Cooperación Española en el Mediterráneo y en el Mundo Árabe, ya que es [...] con quien compartimos amplios e intensos intereses políticos, económicos y socio-culturales. La estabilidad de esta región es primordial para España y para Europa, y para ello es indispensable una estrategia conjunta de desarrollo para la zona que incluya soluciones al preocupante fenómeno de las migraciones". En el plan se preveía mantener el nivel de cooperación existente hasta entonces con Mauritania redefiniendo los sectores de intervención. Plan Director 2001-2004. Pág. 10.

<sup>66</sup> Tan solo se menciona a Mauritania por pertenecer al Magreb, "región de gran importancia para la política exterior española, es una región con grandes carencias en materia de desarrollo humano". Plan Director 2005-2008. (pag. 77)

<sup>67</sup> Mauritania es únicamente mencionada por su encuadre dentro de los "Países Menos Adelantados, Países de Bajo Ingreso o Países de Renta Media Baja en los que existen oportunidades para establecer un marco de asociación a largo plazo, basado en los principios de eficacia de la ayuda, que permita la canalización de elevados volúmenes de AOD y el uso de un amplio espectro de instrumentos." Plan Director 2009-2012. Pág. 28.

<sup>68</sup> Mauritania se menciona una vez en el Plan como uno de los 4 países del Norte de África y Oriente Próximo en los que la AOD española se concentraría. Plan Director 2013-2017. Pág. 37.

<sup>69</sup> Mencionado dentro de los socios africanos de la Cooperación Española definidos por la ONU como países menos desarrollados (PMA) y por tanto, con "graves carencias, desarrollo humano bajo y gran vulnerabilidad". Admitiendo que una de sus principales fuentes de financiación externa es la AOD, constituyendo esta un porcentaje notable de su renta nacional bruta y siendo, "con carácter general en más dependientes de la AOD que de otras formas de financiación como los recursos generados internamente o la inversión internacional". En estos países el plan visa al objetivo de garantizar la implantación y acceso a derechos y servicios sociales básicos y a consolidar sus instituciones, empleando para ello todos los instrumentos disponibles de acuerdo con su grado de desarrollo, necesidades y demandas. Plan Director 2018-2021. Pág. 47.

<sup>70</sup> A partir de 2018 se comienza a utilizar un nuevo modelo de medida de los fondos AOD Gran Equivalent que no permite la comparativa con los flujos previos de AOD neta y Bruta pues incluye Otros Flujos Oficiales a países en desarrollo que no son considerados propiamente AOD por no cumplir con los criterios del CAD.

<sup>71</sup> Ibidem

través de entidades del país donante (bilateral indirecta) o a través de organismos internacionales<sup>72</sup> (ayuda multilateral)<sup>73</sup>.

No pudiendo establecer una relación de causalidad, pero pareciendo un dato significativo, cabría destacar cómo, después de la llamada “crisis de los cayucos” en 2006, los importes destinados a Mauritania se vieron fuertemente incrementados: valga destacar que en el año 2007 se desembolsó un importe superior a la suma de las cantidades destinadas en los dos años anteriores (ver tabla 2).

Entre 2008 y 2011 las cantidades desembolsadas siguieron siendo muy altas. En 2012, la cantidad de ayuda española a Mauritania descendió drásticamente (de 25 millones en 2011 pasó a 7 en 2012) y, aunque aumentó en 2013 y 2015, a partir de 2016 tuvo un desplome aún más acentuado<sup>74</sup>.

En cuanto a los organismos que realizan los desembolsos de AOD bilateral, llama la atención como a partir de 2009 el Ministerio del Interior siempre aparece en las primeras posiciones como donante, llegando incluso a superar al MAEC en 2010, 2011 y 2015<sup>75</sup>.

En relación a esto, cabría señalar que, consultando los datos contenidos en la aplicación info@od<sup>76</sup>, figuran fondos de AOD del Ministerio del Interior con títulos tales como “Cooperación Científica y Técnica”; “Cooperación Policial Con Otros Países”; “Actividades De Cooperación Policial” y “Cooperación policial internacional”, sin especificar más detalles<sup>77</sup>. Las grandes cantidades destinadas a Mauritania en relación al total de la AOD en conceptos relacionados con la cooperación policial, hacen pensar en una deriva de la ayuda hacia componentes de control migratorio o securitario<sup>78</sup>.

Aún siendo sus fondos superados en algunos años por otros ministerios (en 2006 por Industria, 2010 y 2011 por Interior y 2013 por Economía), el Ministerio de Asuntos Exteriores ha estado siempre dentro

<sup>72</sup> Organismos intergubernamentales (OMUDES) a los que realizan contribuciones los países donantes para la realización de programas de desarrollo. Para conocer su tipología se puede acudir a: <https://www.cooperacionspanola.es/es/canalizacion-de-la-ayuda-oficial-al-desarrollo>

<sup>73</sup> El CAD de la OCDE la considera como un subtipo dentro de la ayuda bilateral. Oxfam-Intermon (s/f). La realidad de la ayuda. Glosario. <http://www.realidadayuda.org/glossary> Por ello en los párrafos posteriores estaremos haciendo referencia a la bilateral y multilateral conjuntamente.

Para saber más se puede consultar la guía de Modalidades e Instrumentos de Cooperación de la AECID. (2014). <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Modalidades%20e%20instrumentos%20de%20cooperaci%C3%B3n/Guia%20de%20modalidades%20e%20instrumentos.pdf>

<sup>74</sup> En el periodo 2007-2011 se desembolsó un total de 135 millones en ayuda multilateral. Entre 2008 y 2011 superaron los 20 millones, llegando a los 32 millones en 2009. Cabe destacar el gran peso de la ayuda multilateral, especialmente en los años 2007 y 2008 que supuso más del 40% y 30% del total de la ayuda bilateral española. Estos desembolsos se realizaron mayoritariamente por parte del MAEC y fueron dirigidos especialmente al PNUD en 2007 y al cumplimiento de los objetivos del Milenio y Medio Ambiente en 2008. A partir del año 2012 y especialmente después de 2016 las cifras se vieron muy reducidas, volviendo a no ser prácticamente relevante la proporción de canalización multilateral.

Respecto a los dos últimos años los datos de AOD aún no se encuentran disponibles por lo que no nos es posible incluirlos en este análisis.

<sup>75</sup> En el año 2010 la cantidad que aportó supuso un 38% de la AOD española (casi 10 millones sobre 26 millones); en 2011 un 48%(12 millones sobre un total de más de 25 millones), y en el año 2015, supuso dos tercios del total de la ayuda destinada al mismo (10 millones bajo el escudo título de “Cooperación Policial Internacional”). Llama la atención que, en contraste, el total de los diferentes conceptos del MAEC no superó los 3’6 millones.

El total del desembolso en Cooperación al Desarrollo del Ministerio de Interior a Mauritania entre 2004 y 2018 sumando las cifras que aparecen en el portal Info@od es de 41.244.476 €.

<sup>76</sup> Mediante esta aplicación la Secretaría General de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SGCID) recoge la información relativa a los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo de la Cooperación Española. A partir de esta información, se publica anualmente un informe de Seguimiento de estos flujos y se informa al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). <https://infoaad-info.maec.es/frontend/portada/seccion/inicio>

<sup>77</sup> Otras denominaciones como “Vigilancia, salvamento marítimo y lucha contra inmigración irregular y el tráfico” y “Ayuda directa a la OIM para colaborar en las labores de retorno voluntario de los inmigrantes irregulares que se hallan en el norte de Marruecos” de partidas de los últimos años, a pesar de aparecer nombradas en info@aad no tienen una cantidad monetaria asignada. Hemos podido constatar que esto es debido a que finalmente no fueron consideradas como AOD sino como Otros Flujos Oficiales (OFO) al no reunir algunos de los requisitos de elegibilidad para ser contabilizados como AOD

Otros Flujos Oficiales (OFO), son aquellas transacciones que tienen lugar entre un país donante y un país socio incluido en la lista de receptores del CAD que no reúnen alguno de los requisitos de elegibilidad para poder ser contabilizados como AOD (esto puede suceder porque no tengan una finalidad primaria de desarrollo o porque, en caso de tratarse de préstamos, no alcancen el umbral de concesionalidad exigido). OXFAM-INTERMON (web). La realidad de la ayuda. Glosario. AOTDS. <http://www.realidadayuda.org/glossary/apoyo-total-oficial-para-el-desarrollo-sostenible-aotds>

<sup>78</sup> A través del portal de transparencia del Gobierno español solicitamos las cifras y contenido de los proyectos de cooperación gestionados por el Ministerio de Interior en este país (además de en Argelia y Senegal), recibiendo una respuesta parcial en la que se nos daba exclusivamente el nombre de algunas de las subpartidas presupuestarias a las que pertenecía esas ayudas y la cifra anual de algunas de ellas, no indicando en varios casos las cantidades específicas de cada país sino agregando los datos de Mauritania y Senegal. De la respuesta tampoco sabemos si esas subpartidas eran las únicas desembolsadas o existen también desembolsos de otras partidas o subpartidas. El Ministerio justificó su parca respuesta por considerar que dar mayores informaciones excedería los límites del deber de transparencia ya que “en el marco de estas ayudas se cubren acciones vinculadas con la seguridad nacional y pública, así como con las relaciones internacionales desarrolladas por el Reino de España”. Respuesta de 21/09/2021 a solicitud 001-060490.

de los dos primeros donantes a Mauritania, fluctuando sus desembolsos netos entre los algo más de 3 millones y medio de 2005, hasta cantidades próximas a 10 millones entre los años 2009 y 2011<sup>79</sup>. A partir de 2011, no obstante, las cantidades se han ido reduciendo, rondando desde entonces y hasta 2019 los 4 millones anuales. Entre las áreas principales a las que se destina la ayuda están salud, educación, cultura, justicia social y seguridad alimentaria. Los proyectos financiados en materia migratoria son prácticamente anecdóticos pero no podemos dejar de mencionar que en 2006, con fondos del AECID, fue construido el polémico centro de detención de migrantes de Nuadibú<sup>80</sup>.

## b. Cooperación Delegada con la Unión Europea.

España desarrolla proyectos de cooperación delegada<sup>81</sup> en Mauritania tanto a través de la AECID como especialmente de la FIIAPP. En el caso del AECID, no existen proyectos relacionados con cuestiones migratorias o el control de fronteras, al menos como componente principal.

**Tabla 4. PROYECTOS ACTUALES DE COOPERACIÓN DELEGADA DEL AECID (EN CONJUNTO CON OTRAS AGENCIAS) Y ORIGEN DE LOS FONDOS**

Proyecto	Fondos	Entidades participantes
Promoción del Empleo y Mejora de las Condiciones de Vida de Pescadores Artesanales Costeros, jóvenes y Mujeres en los alrededores de los Espacios Naturales Protegidos de la Zona Norte de Mauritania (PROMOPECHE) <sup>82</sup> (2018-2022)	10.000.000 UETF - Fondo Fiduciario para África	AECID, MPEM, ENNAJAH, FNP, IMROP, ISSM, CFQMP, DREN-NDB
Refuerzo Institucional en Mauritania para la Resiliencia Agrícola y Pastoral (RIMRAP) <sup>83</sup> (2016-2020) [en fase de cierre]	27.000.000 UE (FED-Fondo Europeo de Desarrollo)	AECID, Direcciones de Planificación, Cooperación Internacional y Estadística Agricultura y Ganadería
Pacto de los alcaldes para África Subsahariana Creado en 2016 CoMSSA <sup>85</sup> (periodo 2019-2022) [Multipaís]	27.500.000.00 Contribución de la UE 25 000 000.00 (DCI-Instrumento de Cooperación al desarrollo UE)	AECID ;AFD; Expertise France; GIZ

Fuente: Elaboración propia a partir de informe AECID-La Cooperación Delegada en la AECID (2011-2018)<sup>85</sup>, Memoria AECID 2018<sup>86</sup>

En cuanto a la FIIAPP es de destacar que siete de los dieciséis proyectos que aparecen en su web y en los que ha participado/participa dicha fundación en Mauritania tienen alguna clase componente migratorio (siendo otros siete de seguridad relacionada con terrorismo, con riesgos biológicos o químicos o desminado). La AECID financia 3 proyectos, mientras que el resto son financiados por la Comisión Europea (3 de ellos por el EUTF). La mayoría de los proyectos (13) se desarrollan en el ámbito regional, es decir, no se implementan en exclusiva en Mauritania.

<sup>79</sup> Entre 2006 y 2008 fue de unos 6 millones anuales.

<sup>80</sup> Sobre el cual el propio AECID financió en 2008, la realización de un informe en el que se propuso su cierre. CEAR. (2008) Informe de evaluación del centro de detención de migrantes en Nouadhibou (Mauritania). <https://boletinderechoshumanos.files.wordpress.com/2015/02/informe- Cear-nouadhibou-2009.pdf>

<sup>81</sup> Modalidad de provisión de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en la que una o varias agencias encomiendan a otra la realización de la totalidad o parte de las actividades que involucra la ayuda.

<sup>82</sup> Proyecto Promopêche (2018-2022). Véase: <https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/node/110> y <https://eutf.akvoapp.org/en/project/5912/#summary>

<sup>83</sup> Proyecto RIMRAP 2016-2020 <https://www.aecid.gob.es/es/TablonAnuncios/Documents/RIMRAP-UE%20-FED-2015-%20372-165/2.%20Convenio%20de%20Delegaci%C3%B3n.%20Versi%C3%B3n%20traducida.pdf> y <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documents/Publicaciones%20AECID/La%20Cooperaci%C3%B3n%20delegada%20en%20la%20AECID%20-%20Resoluci%C3%B3n%20reducida.pdf> (pag 46) <https://econservation.jrc.ec.europa.eu/project/3372165>

<sup>84</sup> Iniciada en 2015 es una iniciativa que apoya la Green Deal de la UE frente a los retos globales del cambio climático. Véase: [https://ec.europa.eu/international-partnerships/projects/covenant-mayors-sub-saharan-africa-helping-cities-tackle-climate-change-and-access-energy\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/projects/covenant-mayors-sub-saharan-africa-helping-cities-tackle-climate-change-and-access-energy_en)

<sup>85</sup> AECID. (2019). Cooperación Delegada AECID 2011-2018 <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documents/Publicaciones%20AECID/La%20Cooperaci%C3%B3n%20delegada%20en%20la%20AECID%20-%20Resoluci%C3%B3n%20reducida.pdf>

<sup>86</sup> AECID (2019) Memoria AECID 2018. <https://memoria2018.aecid.es/wp-content/uploads/2020/05/Memoria-AECID2018.pdf> (pág. 71)

**Tabla 5. PROYECTOS DESARROLLADOS POR LA FIIAPP EN MAURITANIA**

SECTOR	Nombre del proyecto	Ámbito geográfico	Fecha de inicio y fin previstas	Financiador	Presupuesto total (€)	Institución colaboradora
Migración y movilidad	Partenariat Opérationnel Conjoint pour la Mauritanie (POC Mauritanie) <sup>87</sup>	Mauritania	01/09/2021 31/12/2024	Comisión Europea (EUTF)	4.550.000	FIIAPP
	MME – Apoyo al Paternariado África – UE sobre Migración, Movilidad y Empleo	Regional	01/01/2010 30/12/2013	Comisión Europea	3.600.000 €	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación
	Vigilancia y asistencia en materia de migraciones en Mauritania	Mauritania	03/10/2006 03/04/2007	Comisión Europea	970.181 €	Cruz Roja Española Dirección General de Policía y Dirección General de la Guardia Civil Media Luna Roja Mauritana, OIM, entre otras
	Proyecto de apoyo a la tercera fase del 'Proceso de Rabat' – Migración	Regional	01/01/2013 29/09/2015	Comisión Europea	2.185.975 €	MAEC
Seguridad y lucha contra el crimen organizado <sup>88</sup>	NETCOP, creación de asociación de redes operativas comunes	Regional	01/03/2021 28/02/2022	Comisión Europea	1.662.532 €	Ministerio del Interior (Policía Nacional)
	Apoyo al G5 para la Seguridad en el Sahel	Regional	20/11/2019 20/11/2022	Comisión Europea	9.998.500 €	Ministerio del Interior
	Apoyo a la seguridad marítima en Mauritania <sup>89</sup>	Regional	01/03/2020 01/03/2022	Comisión Europea (EUTF)	2.000.000 €	Dirección General de la Marina Mercante y Ministerio del Interior: Guardia Civil, Policía Nacional
	GAR-SI SAHEL: Grupos de Acción Rápida de vigilancia y de intervención en el Sahel <sup>90</sup>	Regional	28/12/2016 28/03/2020	Comisión Europea (EUTF)	41.600.00 €	Ministerio de Interior: Guardia Civil
	Curso avanzado de Desminado Humanitario para militares de Mauritania	Mauritania	17/09/2008 24/11/2008	AECID	106.000 €	Ejército de Tierra/Academia de Ingenieros de Hoyo del Manzanares
	Mitigación de riesgos en la fachada atlántica africana: NRBQ 41	Regional	No consta	Comisión Europea	3.000.000 €	Direction Générale de la Sécurité Civile et de la Gestion de Crise (DGSCGC); INERIS Développement SAS y European Institute for Integrated Risk Management EU-Vri (EEIG)
	Proyecto amenazas químicas y biológicas NRBQ (35): África	Regional	01/01/2014 31/03/2018	Comisión Europea	3.871.800 €	Asociación Española de Normalización y Certificación (AENOR) y Agencia Estatal Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC)
	Proyecto amenazas NRBQ 33: Países Africanos	Regional	15/09/2013 14/02/2017	Comisión Europea	2.700.000 €	Ministerio del Interior
	Proyecto amenazas (NRBQ 24): identificación de materiales y protección a la ciudadanía	Regional	07/01/2013 07/07/2015	Comisión Europea	600.000 €	Ministerio del Interior
Lucha contra el terrorismo en el Sahel	Regional	01/11/2011 01/12/2015	AECID	6.696.750 €	No consta	
Políticas sociales, libertades y derechos	Cooperación cultural: Programa ACERCA I, II y III	Regional	01/07/2014 03/01/2018	AECID	1.208.545 €	-
Economía verde: cambio climático, energía, agricultura y pesca	Organización de la Pesca Artesanal en aguas del Mediterráneo y el Atlántico	Regional	01/11/2012 31/12/2017	AECID	50.000 €	Instituto Social de la Marina
Gobernanza y modernización de las instituciones públicas	MASAR: Gobernanza Democrática en el Mundo Árabe	Regional	01/11/2012 31/12/2017	AECID	5.000.000 €	Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación - Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID)

 Elaboración propia a través de datos disponibles (a 24/11/2021) en la web de FIIAPP<sup>91</sup> y \* web del EUTF.

### c. Cooperación al desarrollo financiera. Programa de Conversión de deuda con Mauritania.

Mauritania es el país de África Occidental, junto con Senegal, donde se han dotado más recursos por parte de las Secretarías de Estado de Comercio y Economía<sup>87</sup>, con dos protocolos financieros y un programa de conversión de deuda<sup>88</sup>.

Así, los Ministerios de Industria y Economía estuvieron entre los mayores donantes de AOD desde 2004 y hasta el año 2016 (con una media del 9% de la ayuda total) a través de sus desembolsos de créditos -encaminados esencialmente a infraestructuras, pesca y electricidad- del Fondo de Internacionalización de Empresas (FIEM)<sup>89</sup>. A partir de 2016 el Ministerio de Industria vienen reembolsando mucho de esos créditos (lo que explica las cifras negativas de este ministerio en sus aportaciones netas a la AOD).

## 5. Migraciones, control de fronteras y condicionalidad

### 5.1. Migraciones y refugio en Mauritania

Como país de origen de personas migrantes, Mauritania tiene un papel muy residual: en 2020 hay unas 130.000 personas mauritanas residiendo fuera de su país (haciéndolo la mayoría en países africanos vecinos y solo un 26% en la UE)<sup>90</sup>. La comunidad mauritana en España oscila en los últimos años en alrededor a las 9000 personas (8.392 en 2020) según los datos del INE<sup>91</sup>. Respecto a las personas refugiadas, la población mauritana refugiada total a nivel global según datos ACNUR, era de 37.931 personas en 2020 (habiendo llegado a más de 80.000 a mediados de los años noventa)<sup>92</sup>. En número

87 El presupuesto no aparece en la Web de FIIAPP pero sí en sus memorias, MEMORIA Véase: FIIAPP. 2013. (op. cit.)

Para conocer más del proyecto tanto la web como la memoria remite a una página del ICMED que a fecha 30 de diciembre de 2021 daba error: [www.icmed.org/EUROMED-Migration-III.1560.0.html](http://www.icmed.org/EUROMED-Migration-III.1560.0.html)

88 En consulta en octubre de 2021 la denominación de ese sector por la FIIAPP había cambiado a SEGURIDAD, PAZ Y DESARROLLO

89 Este proyecto no aparece en la web del EUTF, pero a través de entrevistas con la administración del EUTF y de noticias de prensa, hemos constatado que se trata de un proyecto financiado por ese fondo. FIIAPP.30/09/2021. Noticias. Refuerzo de capacidades para la seguridad marítima de Mauritania. <https://www.fiiapp.org/noticias/refuerzo-capacidades-la-seguridad-maritima-mauritania/>

90 GAR-SI SAHEL (Grupos de Acción Rápida de vigilancia e intervención en el Sahel) Liderado por FIAPP con la Guardia civil en consorcio con Francia, Italia y Portugal por atribución directa de la Comisión Europea. Desarrollado entre 2016-2020 en los países del G5 Sahel: Burkina Faso, Mauritania, Mali, Níger, Chad; además de Senegal. .Bajo el binomio seguridad y desarrollo, busca la estabilidad de la región reforzando las capacidades de sus fuerzas de seguridad y mejorando la cooperación transfronteriza a través de la formación y equipamiento de unidades policiales, (las GAR-SI), por parte de gendarmes europeos para que sean capaces de enfrentar amenazas como terrorismo, crimen organizado, la trata y tráfico de personas y asegurar un control efectivo del territorio.

91 FIIAPP. (web). Proyectos. <https://www.fiiapp.org/resultados-proyectos>

92 ICEX (web). Relaciones bilaterales (op.cit)

93 La Ley 38/2006, de 7 de diciembre, reguladora de la gestión de la deuda externa en su artículo 5 establece que "España promoverá un ejercicio eficiente de la política de conversión española, coherente con las demás actividades de política de cooperación al desarrollo y consistente con el marco del sistema financiero internacional". Los programas de conversión de deuda en inversiones consisten en la transformación de las obligaciones de pago que un país ha contraído frente a su acreedor en financiación de inversiones que favorezcan su desarrollo económico, social y de reducción de la pobreza. TESORO. (web). Organización. Asuntos internacionales. Gestión de Deuda Externa. Gestión bilateral. <https://www.tesoro.es/asuntos-internacionales/gestion-bilateral#:~:text=Los%20programas%20de%20conversi%C3%B3n%20de%20deuda%20en%20inversiones,econ%C3%B3mico%2C%20social%20y%20de%20reducci%C3%B3n%20de%20la%20pobreza>

El programa de conversión data de 2007, y fue resultado del Plan África del Conversión de Deuda. A 31 de mayo de 2020, el total de la deuda bilateral era de 18'66 millones de euros, siendo en su totalidad deuda FIEM, teniendo impagos de 1'19 millones de euros

Se puede consultar el programa de conversión con Mauritania en: <https://www.tesoro.es/asuntos-internacionales/gestion-bilateral/programa/144/programa-de-conversion-de-deuda-externa-de-mauritania-frente-espana-en-inversiones-publicas>

94 Fondo para la Internacionalización de la empresa (FIEM). Fondo para la Internacionalización de la Empresa. Instrumento de apoyo a la internacionalización de las empresas españolas que puede otorgar financiación reembolsable y por ello puede generar deuda frente al Estado español.

Para más info: TESORO (web). Origen de la Deuda. <https://www.tesoro.es/asuntos-internacionales/origen-de-la-deuda> y MINISTERIO DE COMERCIO (s/f) Folleto Divulgativo FIEM. [https://comercio.gob.es/Financiacion\\_para\\_internacionalizacion/FIEM/FIEMDocumentos/Folleto%20divulgativo%20para%20clientes%20extranjeros/Folleto%20FIEM%20Espan%CC%83ol.pdf](https://comercio.gob.es/Financiacion_para_internacionalizacion/FIEM/FIEMDocumentos/Folleto%20divulgativo%20para%20clientes%20extranjeros/Folleto%20FIEM%20Espan%CC%83ol.pdf)

95 COMISIÓN EUROPEA. (Base de datos). Atlas of Migration. <https://migration-demography-tools.jrc.ec.europa.eu/atlas-migration/data> y EXPANSIÓN. Datos Macro. <https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/emigracion/mauritania>

96 INE (web). Base de Datos. <https://www.ine.es/jaxi/Tabla.htm?path=/t20/e245/p08/i0/&file=01005.px&L=0>

97 ACNUR. (base de datos) Refugee Data Finder. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=V8qacB>

de solicitudes de asilo de personas mauritanas en España, Mauritania no ocupa un puesto destacable<sup>98</sup>.

Como país de tránsito, el refuerzo de los controles por parte de Marruecos y la dificultad cruzar la frontera de Ceuta y Melilla (cerrada además desde marzo de 2020 a raíz de la crisis sanitaria de la COVID-19) junto al conflicto en el Guerguerat (que bloqueó el cruce entre Mauritania y el Sáhara Occidental), hizo que en los últimos dos años el flujo de personas hacia las costas mauritanas<sup>99</sup> para tomar la ruta migratoria canaria aumentase. Esta ruta, de las más mortales del mundo, ha alcanzado en 2021 la mayor cifra de personas fallecidas y desaparecidas desde que se tienen datos<sup>100</sup>.

Mauritania también tiene un importante papel como país de destino de personas migrantes (en muchos casos provisional hasta que consiguen dinero suficiente para continuar su viaje o para retornar a sus países de origen tras una migración estacional) y refugiadas (destacando especialmente el campo de refugiados de M'bera, que alberga a más de 60.000 personas).

Así, los últimos datos de migración neta (2017)<sup>101</sup> recogían un balance positivo de 25.000 personas; es decir, había más personas que llegaban a Mauritania de las que salían. La cifra de personas migrantes en Mauritania es de unas 200.000, suponiendo alrededor del 4.5% de la población total.

En cuanto a su distribución destacan:

- Extranjeros de diversas nacionalidades cuyo número podría superar las 140.000 personas. (En junio de 2019 estimaba que en Nuackchott había 83,930 personas subsaharianas siendo el 85% de Senegal, Mali o Guinea)<sup>102</sup>
- 70.720 personas refugiadas malienses registradas en la región de Bassikonou (de ellas 69.368 en el campo de M'bera y 1.352 fuera del campo<sup>103</sup>), siendo el 59% de las personas tendrían menos de 18 años. Alrededor del 54% de las personas registradas en M'bera son mujeres<sup>104</sup>.
- 10.832 personas refugiadas o solicitantes de asilo de otras nacionalidades en ámbito urbano (77% en Nuakchott, 23% en Nuadibú). Las personas refugiadas (7.450) son principalmente de Mali, República Centroafricana, Siria, Costa de Marfil, Palestina y Senegal. Las solicitantes de asilo (3.652) de Mali, Costa de Marfil, Senegal y Guinea<sup>105</sup>. Las cifras solicitudes de asilo y de personas refugiadas vienen aumentando en los últimos años (ver gráfico abajo y tabla en anexo), esencialmente debido al gran número de personas malienses que buscaron protección en su país vecino tras el estallido de la

98 Hubo 42 solicitantes de nacionalidad mauritana en 2017, 54 en 2018, 57 en 2019, 42 en 2020 y 171 en 2021. En cuanto a la tasa de reconocimiento, en los años 2019 y 2020 estuvo en alrededor de un 20%, siendo no obstante del 0% en 2021, al resolverse negativamente las 52 solicitudes estudiadas por la OAR.

Véanse datos del Ministerio de Interior: anuario estadístico 2019, informes "Asilo en Cifras" OAR y Avance mensual de datos de protección internacional acumulados hasta diciembre de 2021 <http://www.interior.gob.es/web/servicios-al-ciudadano/oficina-de-asilo-y-refugio/datos-e-informacion-estadistica>

Algunas de las personas de la sociedad civil entrevistadas para la elaboración de este informe indicaban que la huida por motivos que podrían constituir causas de asilo (esclavitud, violencia de género, etc.) no es algo común al existir una suerte de resignación o normalización ante ciertas prácticas en base a un fuertemente arraigado sistema de clases-etnias. Esto explicaría el bajo número de personas mauritanas solicitantes de protección internacional.

99 La ciudad costera de Nuadibú, que se configuró ya en 2006 como un importante puerto de salida, ha vuelto a serlo en los últimos años según nos confirman organizaciones de la sociedad civil y otras personas expertas entrevistadas.

100 CEAR, 29/12/2021. "2021, el año más letal en la ruta canaria desde que se conocen datos" <https://www.cear.es/2021-el-ano-mas-letal-en-la-ruta-canaria-desde-que-se-conocen-datos/>

101 BANCO MUNDIAL. (base de datos) <https://data.worldbank.org/indicator/SM.POPNETM?locations=MR>

102 OIM. (2019) Nouakchott - Cartographie et profils des migrants [https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM%20Mauritanie\\_NKC\\_Rapport1\\_Final.pdf?file=1&type=node&id=7395](https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM%20Mauritanie_NKC_Rapport1_Final.pdf?file=1&type=node&id=7395)

103 Datos a finales de febrero de 2022. UNHCR. (2022) Mauritania - Situation map as at end of February 2022. <https://data2.unhcr.org/fr/documents/details/91249>

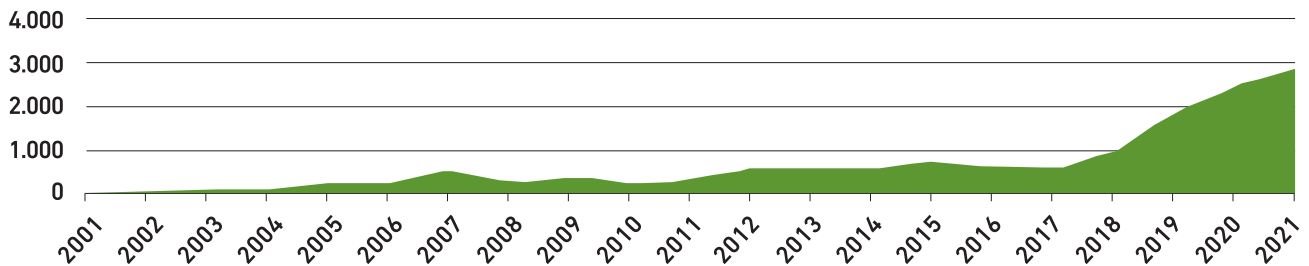
104 Datos (a junio de 2021) facilitados por ONG presente en el Campo de M'bera.

105 Datos a finales de febrero de 2022. UNHCR (2022). Op cit. Datos sobre nacionalidades a junio de 2021.

UNHCR. Refugee Data Finder <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=9hdXkB>

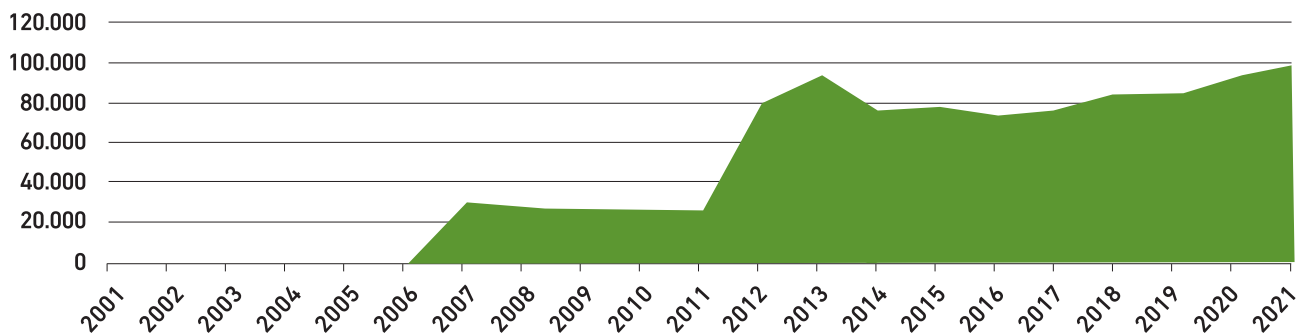
guerra en Mali en 2012. El total de personas refugiadas en Mauritania a mitad de 2021 era de 99.057 personas, habiendo 2.768 solicitudes de asilo pendientes de resolución<sup>106</sup>.

**GRÁFICO 1. SOLICITUDES DE ASILO EN MAURITANIA**



Elaboración propia a partir de datos de ACNUR (Refugee Data Finder)

**GRÁFICO 2. PERSONAS REFUGIADAS EN MAURITANIA**



Elaboración propia a partir de datos de ACNUR (Refugee Data Finder)

### 5.1.1. Marco legal en materia de migración y asilo

El Decreto 022/2005<sup>107</sup> es el instrumento legal que recoge la definición de refugiado y establece las modalidades de acceso al asilo además de ciertos derechos socioeconómicos, no existiendo propiamente una ley de asilo en Mauritania<sup>108</sup>. Es ACNUR quien registra las solicitudes de asilo<sup>109</sup> y quien determina *de facto* la concesión de la condición de persona refugiada<sup>110</sup>. El Gobierno mauritano facilita la documentación de las personas refugiadas malienses a través de un decreto.

Según organismos internacionales e instituciones entrevistadas, los avances en cuanto a legislación en materia migratoria y de asilo son destacables. No obstante, la aplicación real y adecuada de esas leyes se presenta como un reto a abordar. En ese campo, otros desafíos a destacar son la necesidad de actualizar normas, (como la relativa a la residencia y entrada de extranjeros), y la elaboración de

<sup>106</sup> UNHCR. Refugee Data Finder <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=zvBs4F>. De ellas 1289 de malienses.

<sup>107</sup> Define la forma en la que se adopta la aplicación de la Convención de Ginebra y sus protocolos y de la Convención de la OUA sobre los refugiados. Véase: Décret No. 2005-022 du 2005 fixant les modalités d'application en République Islamique de Mauritanie des Convention internationales relatives aux réfugiés. <https://www.refworld.org/country/LEGAL,,DECREES,MRT,492530d02,0.html>

<sup>108</sup> Lo cual la propia Comisión Nacional de Derechos del Hombre de Mauritania destaca como un déficit en materia de derechos respecto a la protección de las migraciones y los migrantes. CNDH. (2020). Op.cit.

<sup>109</sup> Los solicitantes de asilo tienen derecho a ser documentados, a no ser devueltos (non-refoulement), libertad de movimiento en el territorio, acceso a servicios civiles, sociales y de salud.

Quienes ostenten el estatus de refugiado, tienen además acceso al mercado de trabajo. Además de ser elegibles para ciertos servicios de atención a personas refugiadas.

<sup>110</sup> UNHCR. (2020) SYNTHÈSE PAYS DU CADRE DE REVUE DES POLITIQUES RELATIVES AUX REFUGIES (RPRF) – Situation de référence au 30 juin 2020

otras en materia de protección a migrantes (como, por ejemplo, la regulación del mantenimiento de la nacionalidad de los migrantes en la diáspora) así como avanzar en la simplificación del complejo sistema burocrático mauritano.

**Tabla 6. MARCO LEGAL DE PERSONAS MIGRANTES Y REFUGIADAS EN MAURITANIA**

Instrumentos Internacionales
<ul style="list-style-type: none"> <li>• IV Convención de Ginebra relativa a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra de 1949- y sus protocolos de 1977-</li> <li>• Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y de su protocolo. (No es parte de la Convención de 1954 sobre el estatuto de los Apátridas o la Convención para la reducción de los casos de apatridia de 1961).</li> <li>• Convención de la OUA<sup>111</sup> de 1969 por la que se regulan los Aspectos Específicos de Problemas de los Refugiados en África,</li> <li>• Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares de 1990<sup>112</sup></li> <li>• Convención de Kampala<sup>113</sup> (Convención de la Unión Africana para la protección y la asistencia de los desplazados internos en África) de 2009 con entrada en vigor en diciembre de 2012, “para la protección y la asistencia de los desplazados internos en África” como respuesta a la problemática del desplazamiento interno en este continente y que incluye a actores públicos y privados como inductores de los desplazamientos.</li> </ul>
Legislación Interna
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decreto sobre el régimen de la inmigración 15-12-1964 (modificado en 1965);</li> <li>• Ley N°65-046 de 23-02-1965 sobre decisiones penales relativas al régimen de la inmigración;</li> <li>• Convenio colectivo de 1974 que se aplica a los trabajadores migrantes y a los miembros de su familia;</li> <li>• Ley 2004-017 de 06-07-2004 sobre el código de trabajo que protege a los trabajadores migrantes;</li> <li>• Decreto 022/2005 de 2005 de establecimiento de las modalidades de aplicación en la RI.de Mauritania de las convenciones internacionales relativas a los refugiados</li> <li>• Decreto n° 0782 sobre el establecimiento de la Tarjeta de identificación de los refugiados malienses en M'Berra (Moughataa de Bassikounou, Wilaya du Hodh Charghi), 29 octubre 2018<sup>114</sup></li> <li>• Decreto N°2009-224 de 29-10-2009 que instituye el permiso de trabajo para los trabajadores extranjeros;</li> <li>• Ley relativa a la entrada y residencia de los extranjeros en Mauritania (Decreto 65.100 de 1965)<sup>115</sup>;</li> <li>• Ley 2010-021 du 10-02-2010 sobre el tráfico ilícito de migrantes</li> <li>• Ley 031-2015 de 15-09-2015 de penalización de la esclavitud y las prácticas esclavistas.</li> <li>• Ley contra la trata de personas y Reforma de la Ley contra el tráfico de migrantes (de 7 de julio de 2020)<sup>116</sup></li> </ul>

111 OAU Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa, adopted by the Assembly of Heads of State and Government at its Sixth Ordinary Session, Addis-Ababa, 10 September 1969 <https://www.unhcr.org/about-us/background/45dc1a682/oau-convention-governing-specific-aspects-refugee-problems-africa-adopted.html>

112 ONU. Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares Adoptada por la Asamblea General en su resolución 45/158, de 18 de diciembre de 1990 <https://www.ohchr.org/sp/professionallinterest/pages/cm.w.aspx>

113 UA. Convención De La Unión Africana Para La Protección Y La Asistencia De Los Desplazados Internos En África (Convención De Kampala). Mauritania la firmó en 2013 y la ratificó en 2015. <https://www.acnur.org/5c7408004.pdf> Mauritania la firmó en 2013 y la ratificó en 2015.

114 <https://www.refworld.org/docid/60a501d74.html>

115 “La legislación sobre extranjería data de 1965, siendo un decreto actualmente obsoleto y poco adaptado al contexto actual de las migración y a la evolución de las normas internacionales ratificadas por Mauritania.” esto lo recoge la propia ficha de acción de un proyecto del EUTF desarrollado por la FIIAPP [https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/default/files/dec\\_-\\_t05-eutf-sah-mr-09.pdf](https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/default/files/dec_-_t05-eutf-sah-mr-09.pdf) y organizaciones entrevistadas igualmente destacaron la necesidad de poner al día estas leyes.

116 OIM. 17/07/2020. Noticia. Reforma Emblemática de las leyes contra la trata de personas y el tráfico de migrantes. <https://www.iom.int/es/news/mauritania-reforma-emblematica-de-leyes-contra-la-trata-de-personas-y-el-trafico-de-migrantes> La Reforma tuvo como finalidad alinear la legislación nacional contra la trata adoptada por Mauritania en 2003 con el Protocolo de Palermo de Naciones Unidas para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas especialmente mujeres y niños, que el país ratificó en 2005.)

Entrevista a representante de la sociedad civil en Mauritania.

### 5.1.2. Asistencia y apoyo a personas migrantes y refugiadas

En cuanto a la atención a personas refugiadas y solicitantes de protección internacional, varias organizaciones entrevistadas destacan la falta de medios para hacer frente a todas las necesidades existentes en el campo de M'bera. Muestran además su preocupación por la falta de apoyos económicos.

Varias personas entrevistadas, pertenecientes a organizaciones de la sociedad civil presentes en Mauritania expresan la necesidad de una planificación a largo plazo de cara a la atención e inclusión de las personas refugiadas y de su regularización. De esta manera, señalan, podrá proporcionárseles un futuro, pues tras 10 años de permanencia en el país “hay y habrá muchas que se van a quedar en Mauritania”<sup>117</sup>.

Las tensiones existentes entre las personas refugiadas y los habitantes autóctonos de las poblaciones circundantes al propio campo<sup>118</sup> vienen reduciéndose según nos informan organizaciones presentes al mejorarse el acceso a los mismos, pero son otro ejemplo de esa falta de visión a largo plazo.

La CNDH<sup>119</sup> mauritana admite que, “aunque los poderes públicos hayan desarrollado estructuras y firmado acuerdos y pactos con ciertos países vecinos y con la UE para gestionar mejor los flujos migratorios y proteger los derechos de los migrantes”<sup>120</sup> existen barreras en la protección de estas personas como el elevado coste de la tarjeta de residencia -que impide a ciertas familias de las comunidades migrantes encontrarse en situación regular-, las dificultades para los menores de las comunidades migrantes para escolarizarse o la débil implicación de las asociaciones de las comunidades migrantes en la toma de decisiones que les afectan”<sup>121</sup>.

Respecto a sus relaciones en esta materia con España y la UE, destaca la mención expresa que hace la CNDH a los dos acuerdos que unen a España y Mauritania en relación a la regularización y a la gestión de los flujos migratorios y el convenio que une a Mauritania con la UE en el marco del proyecto de apoyo de gestión de la migración<sup>122</sup>, además de congratularse de proyectos pasados como la creación de un centro de recepción de migrantes en Nouadhibou (con financiación de la cooperación española) que era llamado coloquialmente “Guantanamo”<sup>123</sup>.

<sup>117</sup> Entrevista a representante de la sociedad civil en Mauritania.

Esta persona destacaba que además de a las situaciones de urgencia es esencial ir más allá de las mismas e integrar un proceso que incluya el desarrollo de las personas tras las situaciones de crisis.

<sup>118</sup> EL PAÍS. 21/06/2021. El retorno imposible de los refugiados del Sahel. <https://elpais.com/internacional/2021-06-21/el-retorno-imposible-de-los-refugiados-del-sahel.html>

<sup>119</sup> La CNDH es la INDH (Institución Nacional de Derechos Humanos, equivalente a la figura del Ombudsman) creada en Mauritania en 2006 siguiendo los principios de París y con la asistencia de la AECID. Para más información véase: <https://bit.ly/3vKIE0g>

<sup>120</sup> Enumerando ejemplos como el desarrollo de un dispositivo institucional multiactor en cuestiones de migración; acuerdos de libre circulación de personas con países del África Occidental como Gambia, Guinea- Conakry, Senegal y con los Estados del Magreb Árabe; la elaboración y la adopción de la estrategia nacional multiactor de gestión de la migración. CNDH Mauritania. (2020). Op.cit.

<sup>121</sup> La CNDH añade que, los poderes públicos, no obstante, han llevado a cabo una serie de acciones en vista a tener en cuenta las dificultades encontradas por los migrantes, en materia de acceso a la educación, a la sanidad, a la formación profesional, al empleo y a la inserción socioeconómica de los inmigrantes”.(Traducción propia) CNDH Mauritania. (2020:105). Op. Cit.

<sup>122</sup> CNDH Mauritania. (2020:103)

<sup>123</sup> El Ejército español, con la financiación de la Agencia Española de Cooperación al Desarrollo (AECID), transformó en 2006 una antigua escuela (*École Six de Nouadhibou*) en el Centro de Detención de Nouadhibou, llamado coloquialmente “*Guantanamo*”. CEAR-Euskadi. Diccionario. “Centro de Detención de Nouadhibou” <https://diccionario.cear-euskadi.org/centro-de-detencion-de-nouadhibou-mauritania/>

## Centros de detención

En Mauritania han existido al menos tres centros para la detención de migrantes, según Global Detention Project<sup>124</sup>:

- dos dependencias comunes de policía / gendarmería (de uso no exclusivo para migrantes): la Comisaría de Bagdad (Nouakchott), y la DRS (Dirección Regional de Seguridad) de Nuadibú<sup>125</sup>.
- el Centro de Detención de Nouadhibou<sup>126</sup>, centro ad hoc construido en 2008 y cerrado de manera definitiva en 2012

En cuanto a la atención a estas personas, organizaciones de la sociedad civil nos indican que en el momento en el que pasan a centros de detención, las ONGs no tienen acceso a asistirlos o realizar cualquier tipo de intervención antes de su expulsión<sup>127</sup>.

## 5.2. Mauritania, país de retornos

Desde 2019, Mauritania es el principal país receptor de vuelos de deportación provenientes de España<sup>128</sup>. Este es uno de los pilares de las buenas relaciones entre España y Mauritania.

Estos vuelos se basan en el Acuerdo entre el Reino de España y la República Islámica de Mauritania en materia de inmigración (2003)<sup>129</sup> que en su artículo IX contempla las repatriaciones de personas nacionales de terceros países a través de Mauritania “siempre que se presuma que el nacional de un tercer Estado ha transitado por el territorio de la Parte Contratante requerida”.

En 2019, el Defensor del Pueblo comenzó a supervisar vuelos de repatriación<sup>130</sup>. Según informe del mismo organismo, en virtud del Acuerdo antes mencionado, se realizaron, repatriaciones a Mauritania desde España de nacionales de Mali, Senegal, Guinea Bissau, Guinea, Gambia y Costa de Marfil. En esos vuelos supervisados “ninguna de las resoluciones de devolución que sustentaban estas repatriaciones se indicaba que el lugar de procedencia de las pateras en las que arribaron las personas repatriadas fuera Mauritania o que hubiesen transitado por este país”. El informe señala que tampoco se hacía referencia al citado acuerdo, por lo que desde el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura se mostraba preocupación sobre “las condiciones de respeto de los derechos fundamentales en Mauritania y la situación de aquellos países de los que son nacionales los repatriados a cuyas autoridades son entregados, supuestamente, por parte de Mauritania”. Al mismo tiempo, destacaba el

124 Global Detention Project (web) Mauritania. Detention Centers. <https://www.globaldetentionproject.org/countries/africa/mauritania#detention-centres>

125 Fueron cerrados de forma temporal por la situación sanitaria durante la pandemia del COVID no disponiendo datos sobre el momento en el que se habrían vuelto a poner en funcionamiento. Sí conocemos a través de entrevistas que se seguían produciendo detenciones en 2021, no pudiendo confirmar sin embargo si fueron en esos dos centros.

126 Conocido como “Guantanamo”. En 2008, tras un informe de Amnistía Internacional en el que se denunciaba que, al mes, hasta 300 personas eran detenidas sin ningún control judicial, CEAR acudió al Centro para realizar una evaluación de la situación comprobando que las personas era detenidas sin procedimientos formales, sin resoluciones administrativas ni posibilidad de interponer recursos ante las autoridades administrativas o judiciales o la asistencia letrada o de intérpretes. CEAR. (2008) Informe de evaluación del centro de detención de migrantes en Nouadhibou (Mauritania). <https://boletinderechoshumanos.files.wordpress.com/2015/02/informe-crear-nouadhibou-2009.pdf> y CEAR-Euskadi. Diccionario. “Centro de Detención de Nouadhibou”. Op.cit.

Según Akkerman (2021:29) El centro se cerró en 2012, y posteriormente se comenzó a utilizar una comisaría en Nouakchott para detener a quienes intentan migrar a Europa desde África Occidental. AKKERMAN, M. (2021) Externalizar la Opresión. TNI <https://www.tni.org/files/publication-downloads/externalizar-la-opresion-tni.pdf>

127 Información obtenida a través de entrevistas a organizaciones de la sociedad civil.

128 AIDA(2020) Op. cit. pág. 28

129 Acuerdo entre el Reino de España y la República Islámica de Mauritania en materia de inmigración, hecho en Madrid el 1 de julio de 2003. El acuerdo de readmisión España-Mauritania es público, a diferencia de lo que ocurre con los de otros países. Puede consultarse en: <https://www.boe.es/boe/dias/2003/08/04/pdfs/A30050-30053.pdf>

130 Según la información proporcionada por la Comisaría General de Extranjería y Fronteras (CGEF), recogidas en el Informe anual del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura, en 2019 se llevó a cabo la repatriación de 669 personas, a través de 19 operativos conjuntos con FRONTEX; 6 de los 19 operativos fueron a Mauritania, sumando 146 personas. DEFENSOR DEL PUEBLO. (2020) Informe anual 2019 Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura. [https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2020/06/Informe\\_2019\\_MNP-1.pdf](https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2020/06/Informe_2019_MNP-1.pdf)

caso de los nacionales de Malí, que podrían provenir de zonas declaradas por ACNUR como de riesgo. En este sentido concluye que “España podría estar vulnerando el principio de no devolución previsto en los tratados internacionales y en el Reglamento FRONTEX, al devolver a ciudadanos, aun por vía indirecta, a lugares que impliquen un riesgo para su seguridad”<sup>131</sup>. En 2020, según el informe posterior del Defensor del Pueblo<sup>132</sup> no se produjeron avances, continuando las deportaciones<sup>133</sup> (véase tabla *Vuelos de deportación España-Mauritania en 2020* en Anexo III).

### 5.3. Condicionalidad en materia migratoria

La correlación o condicionalidad de la prestación de ayuda en forma de AOD española al control de fronteras en Mauritania no puede establecerse de manera directa más allá de la posibilidad de relacionar acontecimientos relevantes (como la llamada crisis de los cayucos) con un aumento significativo de los desembolsos. El objeto general de las ayudas se alinea a lo que podemos llamar fines genuinos de la cooperación al desarrollo. Sin embargo, existen indicadores que nos llevan a pensar que lo que se produce en algunos casos es una relación de condicionalidad. Por un lado, las fluctuaciones en las cantidades en función del contexto migratorio. Por otro, las razones para considerarlo país prioritario dentro de los planes de acción exterior española por su importancia en materia migratoria.

Mauritania es un país muy extenso pero muy poco poblado que, según nos indicaban autoridades españolas, en el ámbito de la cooperación necesita de terceros países en su estructura productiva (presentando la AOD en ese aspecto, con un gran potencial). Además de apoyo económico y técnico, es un país que necesita de mano de obra para cubrir trabajos que los nacionales no hacen. Por ello, la recepción de migrantes, -especialmente estacionales- ha sido siempre parte constituyente de su economía y sociedad. Ésto además, en un contexto de libertad de circulación derivado de razones socio-históricas (al ser su demarcación fronteriza altamente artificial<sup>134</sup>) y geopolíticas (haber sido parte de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental: CEDEAO/ECOWAS<sup>135</sup>, lo que permite los movimientos regulares entre sus países miembros).

Así, la posición socio-política mauritana con respecto a la migración está determinada por el hecho de no ser un país de origen sino eminentemente de destino (sobretudo temporal/estacional) y de tránsito hacia Europa de las personas migrantes. Esto produce que no haya una oposición pública a la presencia

131 DEFENSOR DEL PUEBLO. (2020) Informe Anual 2019 del Mecanismo Nacional de Prevención contra la . Op.cit. Págs. 206 y 207

132 DEFENSOR DEL PUEBLO. (2021) Informe Anual 2020 del Mecanismo Nacional de Prevención contra la Tortura del Defensor del Pueblo [https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2021/06/Informe\\_2020\\_MNP.pdf](https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2021/06/Informe_2020_MNP.pdf)

133 En 2020, las autoridades mauritanas realizaron informalmente una moratoria en las órdenes de detención por la crisis del COVID (los cuerpos policiales de Nuakchot y Nuadibú informaron de que no habrían detenido inmigrantes) y las deportaciones desde Mauritania habrían cesado no habiéndolo hecho, la recepción de vuelos de deportación provenientes de España. Véase Global Detention Project. (2020) Covid-10 Updates. <https://www.globaldetentionproject.org/countries/africa/mauritania# covid-19-updates> y El País. 19/03/2020. Las restricciones por el coronavirus paralizan las expulsiones de inmigrantes. <https://elpais.com/espana/2020-03-19/las-restricciones-por-el-coronavirus-paralizan-las-expulsiones-de-inmigrantes.html>

Después de noviembre de 2020 no se tiene constancia de que se haya realizado ningún otro vuelo de deportación desde Canarias, eso no obsta, como nos indicaban varios de nuestros entrevistados, para que se hayan podido realizar deportaciones a pequeña escala en vuelos comerciales regulares.

134 Derivada de la pertenencia y posterior independencia de la colonia francesa del “África Occidental” Francesa” integrada por Mauritania, Senegal, Sudán francés (ahora Malí), Guinea, Costa de Marfil, Níger, Alto Volta (ahora Burkina Faso) y Dahomey (ahora Benín).

En 1960 Mauritania obtuvo su independencia (no reconocida por Marruecos hasta 1969 por razones territoriales).

Así, según nos confirman organizaciones de la sociedad civil presentes en el país, las fronteras son permeables y, aunque existen puestos fronterizos, raramente se atraviesa por ellos. Igualmente, la presencia de personas migrantes es visible y aceptada y, de alguna forma, incorporada dentro del sistema de clases-etnias establecido ocupando puestos no cubiertos por nacionales.

135 ECOWAS/CEDEAO tiene como objetivo establecer una unión económica en el África occidental para mejorar las condiciones de vida de la población y la estabilidad económica, además de promover las relaciones entre los estados miembros y contribuir al progreso y al desarrollo del continente. Es destacable la exención de visados de entrada para los ciudadanos de los países miembros. Aunque inicialmente sus objetivos estaban limitados a la cooperación económica, se llevó a cabo una revisión y expansión de los ámbitos de cooperación incluyendo el mantenimiento de la seguridad, paz y estabilidad a través de la buena vecindad. Para saber más se puede consultar: <https://www.ecowas.int/> y <https://bit.ly/3tykzYd>

Mauritania fue miembro desde su fundación en 1975 hasta el año 2000 cuando se retiró. No obstante, Mauritania siguió respetando los acuerdos suscritos por los países de este subgrupo regional en materia de libertad de circulación y en 2017 firmó un acuerdo para ser miembro asociado.

AFRICA NEWS. 08/05/2017. Mauritania Signs Partnership Agreement with ECOWAS. <https://www.africanews.com/2017/05/08/mauritania-signs-partnership-agreement-with-ecowas/>

de estas personas y que no aflore un malestar social derivado de una política de control de la movilidad al no afectar ésta a sus nacionales<sup>136</sup>. Esta característica, hace que la cooperación en materia migratoria de la UE y España, en la que destaca la colaboración en la vigilancia y control policial<sup>137</sup>, no sólo sea reconocida públicamente sino que además sean constantemente mencionada por ambos socios como hitos en sus relaciones de política exterior<sup>138</sup>.

Organizaciones de la sociedad civil y personas expertas en Mauritania entrevistadas en el marco de esta investigación afirman que la cooperación al desarrollo (tanto europea como española) está condicionada por la gestión de flujos de migratorios. En algunos casos critican la priorización de la securización de las fronteras cuando existen problemas de seguridad en el propio país.

136 Internamente a Mauritania no les supone ningún tipo de desgaste político o problemas de credibilidad y le sirve como carta de presentación como "buen socio".

137 En 2008 llegaron policías y guardias civiles para trabajar en equipo con sus contrapartes mauritanas, en 2020 la policía nacional seguía representada en Mauritania con un equipo de cooperación policial internacional formado por 6 policías de cada parte y según el MMC en noviembre de 2020, habría 28 Guardias Civiles apostados en Mauritania, apoyados por los medios técnicos antes mencionados. Según un informante clave entrevistado por la mencionada organización, la Guardia Civil Española asistiría en el patrullaje de la costa: si su helicóptero o buques localizasen una embarcación de migrantes, lo notificarían a los Guardacostas mauritanos, que procederían a la interceptación.

EL PAÍS. 16/09/2015 Así se detuvo el éxodo de migrantes en cayucos desde África occidental. [https://elpais.com/internacional/2015/09/15/actualidad/1442308752\\_629804.html](https://elpais.com/internacional/2015/09/15/actualidad/1442308752_629804.html)

MIXED MIGRATION CENTER (2021). Research Report. A Gateway Re-opens: the growing popularity of the Atlantic route, as told by those who risk it <https://mixedmigration.org/resource/a-gateway-re-opens/>

La Guardia Civil operaría con "dos patrulleras, un helicóptero BO-105 y periódicamente con un buque oceánico; así como ocasionalmente, un avión de patrulla marítima CN-235 en las labores de apoyo en la vigilancia marítima en coordinación con los Guarda Costas de Mauritania". MAEC-MAUC. Ficha país Mauritania (2021). Op.cit.

138 Por un lado, a cooperación en materia de retornos, es considerada modélica por las instituciones españolas, a pesar de que como hemos visto, España estaría haciendo uso de readmisiones contraviniendo el derecho internacional como ya hemos visto que denunció el Defensor del Pueblo Español. Igualmente, los Ministerios de Exteriores e Interior españoles se congratulan por una cooperación con Mauritania, la "lucha contra la inmigración ilegal (sic) a través de Acuerdos de Cooperación bilaterales entre ambos Ministerios del Interior" y que ha permitido poner en marcha en Nuadibú equipos conjuntos de Policía Nacional y la Guardia Civil con la Policía y la Gendarmería mauritanas. EL PAÍS. 29/04/2016. "Somos un modelo de referencia para Europa en política migratoria" [https://elpais.com/politica/2016/04/29/actualidad/1461939788\\_786313.html](https://elpais.com/politica/2016/04/29/actualidad/1461939788_786313.html) y MAEC (2021) (op. cit)

## 6. CONCLUSIONES

- Mauritania es un país históricamente prioritario en cooperación al desarrollo para España y la Unión Europea que ha cobrado importancia en los últimos años por su colaboración y relevancia en materia migratoria. En relación a la UE, el EUTF ha tenido un papel clave financiando un gran número de proyectos nacionales y regionales vinculados directamente con el control de las migraciones y fronteras.

En lo que respecta a la AOD española, la mayor parte de la cooperación está centrada principalmente en las necesidades de la población. Sin embargo, existe una cuantía de fondos de AOD provenientes del Ministerio del Interior destinados a actividades de cooperación policial donde podrían estar incluidos aspectos de control migratorio. Este ministerio ha sido en varios años el que más fondos de AOD ha destinado a Mauritania.

Por otro lado, la FIIAPP desarrolla proyectos relacionados con control y externalización de fronteras dentro del marco de la cooperación delegada por la UE.

- La correlación o condicionalidad de la prestación de ayuda en forma de AOD española al control de fronteras en Mauritania no puede establecerse de manera directa.

En cualquier caso, es importante tener en cuenta que la condicionalidad no es fácilmente visible y puede estar no solo relacionada con partidas monetarias de cooperación al desarrollo sino con otros aspectos como inversiones, alineamientos geoestratégicos o relaciones diplomáticas.

- A lo largo de la investigación se han identificado dificultades en la obtención de datos concretos relativos a relaciones de cooperación, partidas presupuestarias de AOD desembolsada por el Ministerio del Interior e informaciones relacionadas con expulsiones lo cual denota la falta de transparencia en estas cuestiones.
- En cuanto al futuro de las relaciones, hay que considerar las variaciones de los flujos y rutas migratorias que puedan darse en los próximos años, y poner atención a de qué manera eso impacta en la consideración o importancia del país y en su situación como país receptor de AOD.

## ANEXOS:

## I. LISTADO DE PROYECTO REGIONALES FINANCIADOS POR EL EUTF EN MAURITANIA

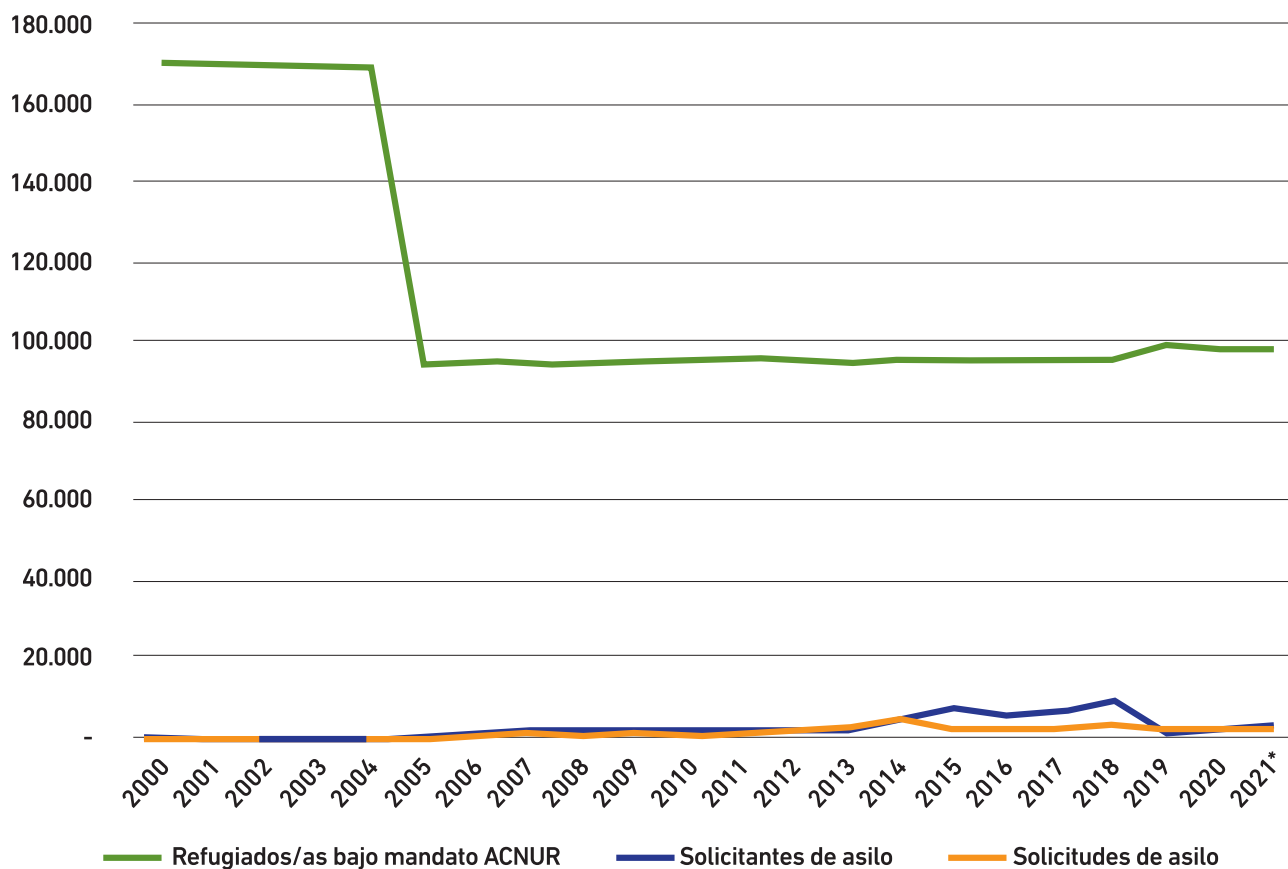
PROYECTOS REGIONALES EN MAURITANIA FINANCIADOS POR EL EUTF			
Nombre / fecha aprobación	Países receptores	Presupuesto (€)	Organismo que desarrolla
Radio Jeunesse Sahel - Appui européen à la phase de démarrage de la radio 10/2020	Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger, Chad	2.050.000	Org. Int. de la francophonía
Contribution au financement du Secrétariat de la Coalition pour le Sahel (SCS) 05/2021	Burkina Faso, Mali,,Mauritania, Niger, Chad	510.000	Expertise France
Appui à la coopération régionale des pays du G5 Sahel et au Collège Sahélien de Sécurité 10/2016	Burkina Faso, Mali,,Mauritania, Niger, Chad	7.200.000	Civipol
Support to the strengthening of police information systems in the broader West Africa region 10/2016	Burkina Faso, Mali Mauritania, Niger, Chad, Costa de Marfil, Ghana y Benin	8.000.000	Interpol
GAR-SI SAHEL (Groupes d'Action Rapides – Surveillance et Intervention au Sahel) 01/2016	Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger, Chad y Senegal	66.600.000	FIAPP
Renforcement de la résilience et de la capacité d'autonomisation des réfugiés, des rapatriés et des personnes déplacées internes liés au conflit du Nord Mali. 25/05/2017	Niger, Mali, Burkina Faso, Mauritania	20.000.000	ACNUR
La voix des jeunes du Sahel. 04/2017	Mauritania, Mali, Burkina Faso, Niger Chad	2.200.200	Centre pour le dialogue humanitaire - HD
Erasmus+ in West Africa 12/2017	Burkina Faso, Costa de Marfil, Gambia Guinea, Niger, Nigeria Mauritania, Senegal, Chad, Ghana, Camerún	10.000.000	-
Soutenir les entrepreneurs et les très petites et moyennes entreprises (TPME) en Afrique de l'Ouest (en appui à l'initiative IPDEV-2). 12/2017	Burkina Faso, Costa de Marfil, Mali, Niger, Mauritania, Senegal, Camerún, Ghana	15.800.000	Inversores y socios
ARCHIPELAGO: an African-European TVET initiative 05/2018	Burkina Faso, Niger, Nigeria, Senegal Costa de Marfil, Camerún, Chad, Gambia, Ghana. Guinea, Mauritania y Mali	15.000.000	CPCCAF; EUROCHAMBRES; SEQUA gGmbH
ARCHIPELAGO: an African-European TVET initiative 05/2018	Burkina Faso, Senegal, Chad, Camerún, Costa de Marfil, Guinea, Mali, Mauritania, Níger y Nigeria	115.000 000 Cofinanciando ACNUR 8 500 000 €	OIM y ACNUR
Monitoring and Learning System for the EUTF Sahel and Lake Chad (s/f)	Burkina Faso, Chad, Camerún, Ghana, Mali, Guinea, Senegal, Gambia, Mauritania, Costa de Marfil, Nigeria y Níger	5.000.000	Altai Consult.
Programme d'urgence pour la stabilisation des espaces frontaliers du G5 Sahel (PDU) 11/2018	Mali, Mauritania, Burkina Faso, Niger, Chad	144.479.592	GIZ; Lux.Dev; Centre pour le dialogue humanitaire - HD; AFD
Programme d'Appui au G5 pour la Sécurité au Sahel (PAGS) Phase II 04/2019	Mauritania, Mali, Burkina Faso, Chad y Níger	10.000.000	Civipol
Contribution au financement de l'Unité de Coordination de l'Alliance (UCA) Sahel 04/2019	Mauritania, Burkina Faso, Chad, Niger y Mali	2 000 000 Cofinanciado Min. Alemán Coop.: 2 000 000	GIZ
Appui aux forces de sécurité des pays membres du G5 Sahel pour la lutte contre l'impunité et le renforcement de leurs liens avec les populations 07/2019	Mali, Mauritania, Niger, Burkina Faso y Chad	20.000.000	Danish Institute for Human Rights; ACNUDH-OHCHR

Fuente: elaboración propia a través de la información existente en página web del EUTF a 28/10/2021<sup>141</sup>

## II. NÚMERO DE PERSONAS REFUGIADAS Y SOLICITANTES DE ASILO EN MAURITANIA

Año	Refugiados/as bajo mandato ACNUR	Solicitantes de asilo	Solicitudes de asilo	Año	Refugiados/as bajo mandato ACNUR	Solicitantes de asilo	Solicitudes de asilo
2001	363	27	46	2012	80.500	796	603
2002	398	15	54	2013	92.767	839	660
2003	475	50	127	2014	75.629	417	604
2004	473	110	128	2015	77.390	492	771
2005	627	92	279	2016	74.147	573	653
2006	771	92	307	2017	77.425	746	612
2007	30.465	18	574	2018	83.184	1.126	1.029
2008	27.036	53	312	2019	84.901	1.540	1.868
2009	26.789	112	396	2020	93.609	1.960	2.493
2010	26.709	237	273	2021	99.057	2.768	2.910
2011	26.535	269	368	Elaboración propia a partir de base de datos de ACNUR * (Los datos de 2021 se recogen hasta mitad de año <sup>142</sup> )			

### Nº de personas refugiadas, solicitantes de asilo y nº de solicitudes por año en Mauritania

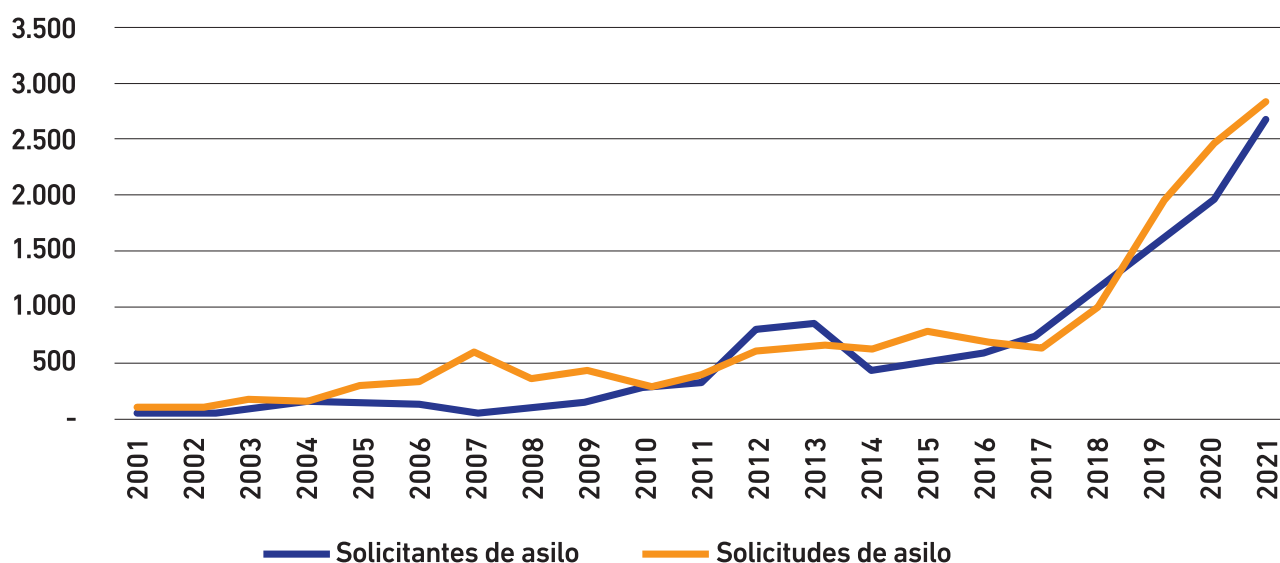


Elaboración propia a partir de base de datos de ACNUR \*(Los datos de 2021 se recogen hasta mitad de año)<sup>141</sup>

140 ACNUR (Base de datos) Refugee Statistics. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=yi5pE3>

141 Ibid.

### Nº de solicitantes de asilo y nº de solicitudes por año en Mauritania



Elaboración propia a partir de base de datos de ACNUR \*(Los datos de 2021 se recogen hasta mitad de año)<sup>142</sup>

### III. VUELOS DE DEPORTACIÓN ESPAÑA-MAURITANIA 2020.

Vuelos de deportación España-Mauritania en 2020. Fecha y origen de los deportados	
20/01/2020	47 hombres. 35 malienses <sup>145</sup> , 4 senegaleses, 7 mauritanos y un marfileño
27/01/2020	42 hombres. 38 malienses, 3 senegaleses, 1 mauritano
17/02/2020	51 hombre. 36 de Mali, 13 de Senegal, 1 Costa Marfil, 1 Gabón.
02/03/2020	23 personas. 22 malienses y un senegalés
11/2020	22 personas .20 senegaleses, un guineano y un mauritano
Fuente: Elaboración propia a partir de informe AECID-La Cooperación Delegada en la AECID (2011-2018) <sup>146</sup> , Memoria AECID 2018 <sup>147</sup>	

<sup>142</sup> Ibid.

<sup>143</sup> EL DIARIO. 31/01/2020. Devoluciones exprés de Canarias a Mauritania: Interior ha expulsado a malienses que declararon su intención de pedir asilo [https://www.eldiario.es/canariasahora/365-dias-de-migraciones/volver-expulsiones-irregulares-solicitantes-interior\\_132\\_1003403.html](https://www.eldiario.es/canariasahora/365-dias-de-migraciones/volver-expulsiones-irregulares-solicitantes-interior_132_1003403.html)

<sup>144</sup> Ibidem y ficha visita de seguimiento DP 07/2020 <https://www.defensordelpueblo.es/gestionDocumentalWS/rest/matrizSeguimientoMNP/20002337>

<sup>145</sup> EL PAÍS. 07/02/2020 Uno de los deportados por España a Mauritania: "Después de tres días in comer, nos abandonaron en Mali" [https://elpais.com/politica/2020/02/06/actualidad/1581003885\\_273856.html](https://elpais.com/politica/2020/02/06/actualidad/1581003885_273856.html) LA VANGUARDIA. 02/03/2020 Mauritania deporta a Mali a 23 inmigrantes expulsados en vuelo desde Canarias <https://www.lavanguardia.com/vida/20200302/473926009912/mauritania-deporta-a-mali-a-23-inmigrantes-expulsados-en-vuelo-desde-canarias.html>

EL PAÍS, 10/11/2020 Interior expulsa a Mauritania a 22 inmigrantes llegados a Canarias; En: <https://cutt.ly/BhYvHtn>

## BIBLIOGRAFÍA:

- AECID (2018). *Memoria 2018. ANEXOS de DATOS*. [https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Seguimiento%20y%20transparencia/Memoria+\\_Anexos-AECID2018.pdf](https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Seguimiento%20y%20transparencia/Memoria+_Anexos-AECID2018.pdf)
- AECID (2019) *Memoria AECID 2018*. <https://memoria2018.aecid.es/wp-content/uploads/2020/05/Memoria-AECID2018.pdf>
- AECID (2021), *Memoria AECID 2019*. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Seguimiento%20y%20transparencia/MemoriaAECID2019.pdf>
- AECID. (2014). *Guía de Modalidades e Instrumentos de Cooperación*. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Modalidades%20e%20instrumentos%20de%20cooperaci%C3%B3n/Guia%20de%20modalidades%20e%20instrumentos.pdf>
- AECID. (2019). *Cooperación Delegada AECID 2011-2018*. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Publicaciones%20AECID/La%20Cooperaci%C3%B3n%20Delegada%20en%20la%20AECID%20-%20Resoluci%C3%B3n%20reducida.pdf>
- AECID.(2016) *Informe de Transparencia*. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Cifras/Ficha%20Pa%C3%ADs%20Mauritania%202016.pdf> <https://informetransparencia2016.aecid.es/wp-content/uploads/2018/02/AnexoInformeDeTransparenciaAECID2016.pdf>;
- AECID. (2017) *Cifras Mauritania*. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Cifras/Mauritania%202017.pdf> ;
- EUROPEAN COMMISSION. (2002). *The European Development Fund in a few words*. [http://aei.pitt.edu/40696/1/DE\\_112.pdf](http://aei.pitt.edu/40696/1/DE_112.pdf)
- AIDA, (2020) *Country Report. Spain, 2020 update*. [https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2021/03/AIDA-ES\\_2020update.pdf](https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2021/03/AIDA-ES_2020update.pdf)
- AIDA, (2020) *Country Report. Spain, 2020 update*. [https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2021/03/AIDA-ES\\_2020update.pdf](https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2021/03/AIDA-ES_2020update.pdf)
- AKKERMAN,M. (2021) *Externalizar la Opresión. TNI*. <https://www.tni.org/files/publication-downloads/externalizar-la-opresion-tni.pdf>
- ALTUNA,S. (2018). *La contribución española actual a la lucha contra el terrorismo en el Sahel*. Real Instituto El Cano. [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/terrorismo+internacional/ari116-2018-altuna-contribucion-espanola-actual-lucha-terrorismo-sahel](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari116-2018-altuna-contribucion-espanola-actual-lucha-terrorismo-sahel)
- BANCO AFRICANO DE DESARROLLO. (2016) *Country Strategy Paper. 2016-2020*. [https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/Mauritania\\_-\\_2016-2020\\_CSP\\_en.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/Mauritania_-_2016-2020_CSP_en.pdf)
- CAMINANDO FRONTERAS. (2020). *Informe monitoreo del derecho a la vida año 2020*. <https://caminandofronteras.org/monitoreo/monitereo-del-derecho-a-la-vida-ano-2020/>

- CEAR. (2018) *Informe de evaluación del centro de detención de migrantes en Nouadhibou (Mauritania)*. <https://boletinderechoshumanos.files.wordpress.com/2015/02/informe-cear-nouadhibou-2009.pdf>
- CEAR. (2021) *Migración en Canarias, la emergencia previsible*. [https://www.cear.es/aisladas/wp-content/uploads/2021/04/Informe-CEAR\\_CANARIAS.pdf](https://www.cear.es/aisladas/wp-content/uploads/2021/04/Informe-CEAR_CANARIAS.pdf)
- CIA. (2021) *Mauritania-The World Factbook*. <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mauritania/>
- CNDH. (2020) *Rapport Annuel. 2019-2020*. <https://cndh.mr/fr/rapport-cndh-2019-2020>
- DAI. (2016) *Identification and definition of indicators – proposal for the operational arrangements of the Competitiveness Observatory in the context of the EPA between the European Union and West Africa*. [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/february/tradoc\\_155302.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/february/tradoc_155302.pdf)
- DECLARACIÓN DE NUAKCHOTT (2014). <https://reliefweb.int/report/mauritania/d-claration-de-nouakchott-du-1er-sommet-des-pays-participant-au-processus-de>
- DEFENSOR DEL PUEBLO. (2020) *Informe anual 2019 Mecanismo Nacional de Prevención*. [https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2020/06/Informe\\_2019\\_MNP-1.pdf](https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2020/06/Informe_2019_MNP-1.pdf)
- DEFENSOR DEL PUEBLO. (2021) *Mecanismo Nacional de Prevención contra la Tortura del Defensor del Pueblo 2020*. [https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2021/06/Informe\\_2020\\_MNP.pdf](https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2021/06/Informe_2020_MNP.pdf)
- FRONTEX (2019). *Frontex Evaluation Report, JO Hera 2018*. [https://frontex.europa.eu/assets/Key\\_Documents/Frontex\\_Evaluations\\_Reports/Sea/FER\\_JO\\_Hera\\_2018\\_-\\_PUBLIC.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/Frontex_Evaluations_Reports/Sea/FER_JO_Hera_2018_-_PUBLIC.pdf)
- FRONTEX. (2015) *Operational Plan Joint Operation EPN Hera*: <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2017/feb/eu-frontex-operation-hera-op-plan-2015.pdf>.
- GEA - UAM, (2020) *Más allá del «interés nacional» y la seguridad?: Propuestas para otra política exterior española en África*. <http://grupodeestudiosafricanos.org/publicaciones/mas-alla-del-interes-nacional-y-la-seguridad-propuestas-para-otra-politica-exterior-espanola-en-africa>
- Global Detention Project (web) *Mauritania. Detention Centers*. <https://www.globaldetentionproject.org/countries/africa/mauritania#detention-centres>
- Global Slavery Index (base de datos). <https://www.globallslaveryindex.org/>
- HRW. (2018) *Ethnicité, discrimination et autres lignes rouges. Répression à l'encontre de défenseurs des droits humains en Mauritanie*. <https://www.hrw.org/fr/report/2018/02/12/ethnicite-discrimination-et-autres-lignes-rouges/repression-lencontre-de>
- HRW. (2020) *World Report. Country Chapters. Mauritania*. <https://www.hrw.org/fr/world-report/2020/country-chapters/336719>

- MAEC (2006). *Plan África 2006-2008*. <http://crea-africa.org/wp-content/uploads/2008/09/LIBROPLA-NAFRICA.pdf>
- MAEC (2015) *Oficina de Información Diplomática. Ficha país. Mauritania*. <http://www.upv.es/contenidos/ORI/info/U0720091.pdf>
- MAEC (2021) *Oficina de Información Diplomática. Ficha País. Mauritania*. [http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/mauritania\\_ficha%20pais.pdf](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/mauritania_ficha%20pais.pdf)
- MAEC. (2009) *Plan África 2009-2012*. [https://www.casafrica.es/sites/default/files/old\\_cms/casafrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf](https://www.casafrica.es/sites/default/files/old_cms/casafrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf)
- MAEC. (2014). *Marco de Asociación País. MAP 2014-2017*. <https://bit.ly/3ey89sh>
- MAEC-MAUC. (2021) *Foco África*. <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/EIMinisterioInforma/Documents/ESP%20DOCUMENTO%20FOCO%20AFRICA%202023.pdf>
- MARTÍN, J. (2015). *La ley de tratados y otros acuerdos internacionales: Una nueva regulación para disciplinar una práctica internacional difícil de ignorar – Revista REDI*. <http://www.revista-redi.es/es/articulos/la-ley-de-tratados-y-otros-acuerdos-internacionales-una-nueva-regulacion-para-disciplinar-una-practica-internacional-dificil-de-ignorar/>
- MIGREUROPEAN (2020) *Financiamiento y actores de la externalización de las políticas migratorias españolas*. <http://migreurop.org/article2988.html?lang=fr>
- MINISTERIO DE COMERCIO (s/f). *Acuerdos Comerciales. Mauritania.ACP*. <https://comercio.gob.es/PoliticaComercialUE/AcuerdosComerciales/Paginas/mauritania.aspx>
- MMC (2021). *Research Report. A Gateway Re-opens: the growing popularity of the Atlantic route, as told by those who risk it*. [https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2021/02/160\\_a\\_gateway\\_reopens\\_research\\_report.pdf](https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2021/02/160_a_gateway_reopens_research_report.pdf)
- OAR. (2019) *Asilo en cifras 2018*. [http://www.interior.gob.es/documents/642317/1201562/Asilo\\_en\\_cifras\\_2018\\_126150899.pdf/bd2b18d8-bacf-4c2a-9d08-e1952d53a10a](http://www.interior.gob.es/documents/642317/1201562/Asilo_en_cifras_2018_126150899.pdf/bd2b18d8-bacf-4c2a-9d08-e1952d53a10a)
- OAR. (2020) *Asilo en cifras*. <http://www.interior.gob.es/web/servicios-al-ciudadano/oficina-de-asilo-y-refugio/datos-e-informacion-estadistica>
- OIM (2021). *West and Central Africa - Irregular Migration Routes to Europe - Western African Atlantic Route (January - June 2021)*. <https://migration.iom.int/reports/west-and-central-africa-%E2%80%94-irregular-migration-routes-europe-%E2%80%94-western-african-atlantic-0>
- OIM. (2019) *Nouakchott - Cartographie et profils des migrants*. [https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM%20Mauritanie\\_NKC\\_Rapport1\\_Final.pdf?file=1&type=node&id=7395](https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM%20Mauritanie_NKC_Rapport1_Final.pdf?file=1&type=node&id=7395)
- OIM. *Missing migrant Project (web) Deaths by region. Western Africa/Atlantic route Canary Islands*: <https://missingmigrants.iom.int/region/africa?region=1425&route=1384>

OIM-DTM. (2021) *West and Central Africa — Irregular Migration Routes to Europe — Western African Atlantic Route (January — December 2020)*. <https://dtm.iom.int/reports/west-and-central-africa-%E2%80%94irregular-migration-routes-europe-%E2%80%94western-african-atlantic>

OLIVIÉ, I., y OYA, C. (2009) *Desarrollo, coherencia y concentración: algunos comentarios al Plan África 2009-2012*. Análisis del Real Instituto Elcano (ARI), n.o 94 : 1.

PARLAMENTO EUROPEO. (2008) *Resolución del Parlamento Europeo, de 4 de septiembre de 2008, sobre el golpe de Estado en Mauritania 2009/C 295 E/21*: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52008IP0411&from=PL>

PARLAMENTO EUROPEO. (2020). *Understanding the EU Strategy for the Sahel. EPRS*. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/652050/EPRS\\_BRI\(2020\)652050\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/652050/EPRS_BRI(2020)652050_EN.pdf)

UNHCR. (2021) *Mauritania Operational Update May 2021*. <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/86897>

UNHCR. (2021). *Operational Data Portal. Mauritania - Situation map as at end of March 2021*. <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/86187>

UNHCR. (2020) *Synthèse Pays du Cadre de Revue Des Politiques Relatives aux Refugies (Rprf) – Situation de référence au 30 juin 2020*

